 DOI: https://doi.org/10.12349/rwae.v7i2.10876

The Practice and Achievements of the Wenshan City Seed Industry Registration System

Yongmei Wei

Wenshan City Seed Management Station, Wenshan, Yunnan, 663000, China

Abstract

The seed industry is a major strategic and foundational sector for the nation, with significant developmental implications. The filing mechanism for seed production and distribution serves as a crucial measure to maintain market order, ensure agricultural seed safety, and promote high-quality development in the seed industry. Based on the actual development of the seed industry in Wenshan City and utilizing the China Seed Industry Big Data Platform (Seed Industry Connect System), this paper conducts an in-depth study on the implementation methods for grassroots seed production and distribution filing. The analysis covers specific measures such as establishing a filing system, promoting technical guidance, and creating a closed-loop supervision framework, while also providing quantitative evaluations of the economic, social, and ecological benefits derived from the filing efforts. Additionally, the study identifies challenges encountered in grassroots filing practices and offers recommendations for optimization, offering practical experience and technical support for similar regions to advance grassroots seed industry filing initiatives and facilitate the effective implementation of the seed industry revitalization and rural revitalization strategies.

Keywords

seed industry connect; seed filing; grassroots supervision; wenshan city; seed safety

文山市种业通备案实践与成效

韦永梅

文山市种子管理站，中国 · 云南 文山 663000

摘　要

种业属于国家主要的战略性与基础性产业，其发展意义重大。种子生产和经营的备案机制，是维护种业市场运转秩序、保障农业用种安全以及推动种业高质量发展的重要措施。本文基于文山市种业发展的实际状况，依托中国种业大数据平台（种业通系统），深度研究基层种子生产经营备案工作的实施办法。内容包含备案体系的搭建、技术推广与指导、监管闭环的建立等具体措施，并且对备案工作所取得的经济效益、社会效益以及生态效益开展定量分析。 与此同时针对基层备案工作中出现的问题进行归纳梳理，给出优化和改进的建议，为相似地区开展基层种业备案工作提供实践经验与技术支撑，促进种业振兴与乡村振兴战略的有效落地。

关键词

种业通；种子备案；基层监管；文山市；用种安全

1 引言

种子被称作农业的核心部件，其质量与安全性直接关乎粮食保障、农作物种植的稳定性以及农民的切身利益。《中华人民共和国种子法》与《云南省农作物种子条例》明确表明，从事种子生产经营的主体无需申请种子生产经营许可证，但需在线完成备案。该规定为地方种业监管提供明确的法律根据。 近年来国家对种业的发展予以高度重视，陆续出台《种业振兴行动方案》等相关政策，进一步把种源安全提高到国家战略方面的主要地位。与此同时种业监管正加快朝着标准化、信息化和精准化的方向发展。

文山市作为云南省文山壮族苗族自治州的州府所在之处，也是滇东南区域的种业经营核心。当地种子经营主要采用零售门店与委托代销的方式，所销售的品类包括水稻、玉米和油菜、蔬菜等农作物。因为基层种子经营网点数目多、分布范围广且较为零散，给备案管理工作造成极大的挑战。为应对基层备案流程里存在的不规范、操作繁杂以及监管乏力等状况，作者牵头开展文山市种业通平台的种子生产经营备案事宜，以种业通 APP 及其电脑端系统（http://202.127.42.47:8015/login.aspx）作为技术支撑。sys=seedlicensefiling），建立在线备案搭配实地指导和动态监控的全流程工作机制，推动备案政策普及到全区域，且积累众多基层实际操作经验。该文结合实际工作状况，梳理文山市

【作者简介】韦永梅（1977–），女，彝族，中国云南文山人，本科，高级农艺师，从事农技推广与种子管理研究。

种业通备案的实施办法与成效，为基层农业推广人员开展相关备案工作提供参考，以推动基层种业管理水平提高。

2 文山市种业通备案工作的实践路径

根据文山市种子经营的现实情形，围绕促进备案工作实现规范、简便且常态化的目标，从制度搭建、技术推广、监督管控这三个方面着手，积极推进种业备案工作。

2.1 牵头构建完善的备案工作体系，夯实监管根基

身为文山市种业通备案工作的主要推动者，立足基层种业监管需求，牵头搭建完备的备案流程体系，为备案工作的有序开展筑牢根基。

2.1.1 规范备案流程，优化操作模式

根据文山市种子经营主体的特定经营特性（主要是零售门店售卖非分装种子以及委托代销形式），梳理备案的主要流程，确定适用对象、所需资料、操作环节以及属地规定（所有备案主体要选取云南省→文山壮族苗族自治州→文山市），编写一份《文山市种业通备案简易操作指南》（包括精简版 A4 打印样式）。此指南意在简化备案流程，优化扫码备案和人工填写这两种操作流程，从而提高用户体验与操作便利性。扫描二维码进行备案可基于种子包装上的二维码实现品种信息的自动识别，明显提高备案的速率与效能；针对没有二维码的种子，采用手动备案的形式，清楚信息填写的规范，保证记录内容真实准确。并且清晰备案时间规定，要求每一批次种子在进货之后、销售之前完成备案，保证所售种子实现备案全覆盖。

2.1.2 完善保障机制，破解系统难题

在运用种业通系统（安卓应用和电脑端）时，若碰到账号注册、区域挑选、文件上传以及系统运行迟缓等状况，要主动联系技术支持团队（联系电话：010-82896650/82896651），帮助解决备案时碰到的技术难题。同时建立备案服务响应机制，为经营户提供一对一的操作指引，着重关注账号恢复、备案驳回事项修正以及信息补全这类具体问题，保障备案工作平稳推进。针对苹果手机不能安装种业通 APP 的状况，可基于电脑端的备用登录通道来进行访问，从而解决有关问题。备用通道地址为：http://202.127.42.47:8015/login.aspx?sys=seedlicensefiling)，提供备案服务的多种途径，以符合各类经营主体的操作与办理要求。

2.1.3 健全监管衔接，实现闭环管理

推动种业备案系统和文山市种业市场监管工作深度融合，基于系统备案的有关数据（包含备案批次、品种以及经营单位信息），搭建备案和监管台账的协作机制，打造备案、审查、核验、整改的完备管理闭环。文山市农业农村局种子管理站安排专门人员承担备案审查工作，保证在 1 至 3 个工作日内完成相关审核事宜。针对备案材料不满足要求或者信息存在虚假情况的主体，及时予以退回并给出修改意见。与此同时结合春耕备耕以及农资打假等专项行动，推动备案核实工作，着重检查备案资料是否和实际状况相符，严格查处未备案以及违法经营等问题，从根源入手规范种子经营秩序，夯实文山市种业安全基础。

2.2 强化技术推广与指导，提升备案规范化水平

围绕农业技术推广的主要任务，将提高文山市种子经营单位（包括个体商户与代销商）的备案水准作为要点，开展全方位、深层次的技术扶持和培训工作，保证备案政策的知悉率、流程操作的娴熟程度以及信息的精准度都达到 100%。

2.2.1 开展分层培训，实现精准覆盖

根据文山市不同区域以及多种类型的经营主体（像委托代销及门店零售）的特点，开展具有针对性的分层分类培训。此次培训将着重讲解种业通 APP 的运用方式，以及电脑端的安装与操作链接（http://202.127.42.47:8015/business.aspx 下载与 http://202.127.42.47:8015/login.aspx 登录）。系统包括种子备案手续的登录流程、文件提交标准、地区选取规范，还有《种子法》等相关法律法规。培训采用理论讲解与实践演示相融合的形式开展，当场显示备案操作的步骤，并且解答商户的各类问题。到目前为止，总共举办 12 场培训活动，包括 226 家商户，累计培训从业人员达到 1986 人次，发放操作手册超过 2100 册。培训的目的在于保证每个商户都能够熟练操作备案流程，规范地完成相关工作。

2.2.2 深化一线指导，破解实操难题

秉持深入基层与精准服务的准则，前往文山市各乡（镇）、街道的种子销售点开展实地指导工作，现场教学种业通备案的操作方法。着重解决经营者在扫码备案时出现的失败情况、材料上传不清晰以及备案信息填写有误等实际难题。对于委托代销的经营者，着重阐释代销授权书、厂家种子经营许可证以及检疫凭证等材料的规范上传规定，保证备案信息真实、完整且具备可追溯性。总计开展现场指导 3860 次，处理备案流程里各类难题 120 项，帮助经营者规范办理好备案手续，推动备案工作的质量与效率整体提高。

2.2.3 推动经验推广，形成示范效应

提取文山市种业通备案的成功经验与实用措施，优化备案操作流程，打造可参考、易普及的基层种业备案运行样式，并在文山州范围内进行宣传与推广。另外培育 30 个备案规范的示范商家，基于典型示范的带动作用，促使更多种子经营商家主动履行备案责任，营造人人知晓备案、人人遵守规则的优良氛围，全方位提高基层种业经营的标准化程度。

2.3 聚焦成效落地，推动备案工作提质增效

一直坚持服务经营者、维护农民权益、规范市场规则的核心宗旨，紧密关联备案管理和种业发展、粮食安全保障，推动备案工作有效落实，充分彰显农业技术推广的实际意义和成效。

3 文山市种业通备案工作的实践成效

3.1 量化成效显著，监管防线更加牢固

自 2017 年实施网上备案以来，在履职期间承担组织文山市 226 家种子经营单位的种业备案指导工作，总共完成 6800 批次种子备案，涉及水稻、玉米、油菜、蔬菜等农作物的 4238 个品种，备案审核通过率达到 100%。实现文山市所有种子经营户备案的全面覆盖，且保证所有在售种子都完成备案，不存在任何遗漏。基于备案管理开展排查，整改 120 项备案不规范以及信息失实方面的问题，处置 5 起违法经营案例，明显优化种业市场环境，有力降低种子质量风险，保障农民能够用上可靠种、优质种。这一行动为文山市的农业生产平稳奠定牢固根基。

3.2 产业支撑有力，农民增收成效明显

基于强化种子备案管理工作，推动合规且优质的种子进入市场，鼓励商户秉持诚信原则开展经营活动，从根源上降低因劣质种子引发的减产减收情况，累计为农民挽回 150 万元的经济损失。与此同时利用备案数据精确把握文山市种子销售以及品种分布的实际状况，为完善种业发展规划、调整品种结构提供可靠的参考根据，帮助本地种业实现高质量发展目标。优质种子的大量运用，不仅帮助农民增加产量与收入，还积极贯彻藏粮于地、藏粮于技的国家战略，进一步为乡村振兴注入强大动力。

3.3 服务效能提升，获得广泛认可

基于优化备案服务程序和强化技术保障，顺利解决基层经营户在备案与操作环节碰到的难题，赢得了文山市农业农村局、种子经营者以及农户的普遍赞誉。主持编写的简易备案指引，成为了基层种业备案工作的重要参考资料，大量应用于备案培训与实际操作，有效提高备案工作的效率和规范性；该成果得到上级部门的充分肯定，为文山市种业监管提供有力的技术支撑，同时也为全省基层种业备案工作提供可资参考的实践案例。

4 基层种业通备案工作存在的问题与优化建议

4.1 存在的主要问题

尽管文山市在种业通备案工作上收获明显成效，但综合实际情形来看，仍然存在一些急需改进的问题：其一部分地处偏远区域的经营者由于年龄偏大、文化水平不高，对种业通系统的操作不够娴熟，导致备案效率欠佳；其二有个别经营者的备案意识淡薄，出现延迟备案或者填写信息不规范的情况；此外种业通系统偶尔会出现运行缓慢或者信息同步不及时的现象，对备案工作的推进造成一定影响；最后后续的备案监管还需强化常态化与精细化管理，一些备案信息和实际经营状况仍存在不相符的情况。

4.2 优化建议

4.2.1 强化精准培训，提升操作能力

考虑到偏远地区个体经营者的特点，开展个性化的上门辅导，完善操作流程的阐释，制作通俗易懂的教学短视频，方便经营者随时学习领会；搭建持续培训机制，定时组织备案操作技能的再培训，持续提高经营者的操作熟练度和合规观念。

4.2.2 加强宣传引导，强化备案意识

依靠乡镇农业服务站点、村级经济合作团体以及经营户的微信交流群等平台，强化对种业备案有关法律法规和政策规定的宣传，说明备案工作的重要性以及违法违规行为或许会产生的影响，促使经营户主动、规范地履行备案责任，营造自愿备案、合规备案的良好氛围。

4.2.3 优化系统保障，提升服务效能

与种业通系统技术支持团队维持紧密联络（联系电话：010-82896650/82896651），及时反馈系统运行期间出现的状况，推动系统的优化和升级，降低卡顿以及信息同步延迟等情形。与此同时对备案咨询的处理流程加以优化，提高响应速率，为经营者营造更为高效、便利的服务感受。

4.2.4 深化监管衔接，提升监管精度

强化备案台账和监管台账的联动效果，提高后续核查工作的深度和广度，运用大数据技术以及信息化手段，精确匹配备案内容和实际经营情况；针对不合规备案以及存在虚假信息的经营单位，及时责令整改，对存在严重问题的依法追究责任，推动备案管理迈向常态化和精细化。

5 结论与展望

基层种子生产经营备案是规范种子市场环境、保障农业生产用种安稳以及促进种业质量提高的重要措施，同时也是农技推广工作里的主要部分。文山市着重完善备案体系搭建，强化技术推广与指导，建立健全监管闭环机制，促使种业备案工作全面普及，实现规范化和常态化发展，顺利攻克基层备案流程里的各类难题，展现出明显的经济、社会以及生态效益，为基层种业备案工作提供一套可复制、能推广的实践案例。

参考文献

[1] 中华人民共和国主席令第35号. 中华人民共和国种子法[Z]. 2021.

[2] 云南省人民代表大会常务委员会. 云南省农作物种子条例[Z]. 2026.

[3] 国务院办公厅. 种业振兴行动方案[Z]. 2021.

[4]李瑞祥,杨清雯,郭俊芳,等.浅谈县级农作物种子备案中存在的问题及对策[J].种子科技,2020,38(05):34+36.

[5] 王艳, 张磊. 基层种业通备案工作的实践与探索[J]. 种子科技, 2023, 41(12): 38-40.

[6] 邓明瑞.优化服务提升种子备案管理水平[J].中国种业,2019,(04):39-42.DOI:10.19462/j.cnki.1671-895x.20190325.005.

[7] 陈超,周攀,吴星星.丽水市种子生产经营备案现状分析及解决思路探讨[J].中国种业,2018,(02):43-44.DOI:10.19462/j.cnki.1671-895x.20180208.004.

[8] 佚名. 灵武市扎实开展农作物种子生产经营备案工作[Z]. 宁夏回族自治区农业农村厅, 2026.