文章编号：2097-5899(2025)06-0012-05　　中图分类号：U297.9　　文献标识码：A
DOI：10.16669/j.cnki.issn.2097-5899.202409110002
引用格式：李青，周洁，高璟．铁路国际物流公司开展AEO高级认证申请的研究——以中铁集装箱运输有限责任公司为例[J]．铁路物流，2025，43(6)：12-16.
LI Qing，ZHOU Jie，GAO Jing. Research on Application for AEO Advanced Certification by Railway International Logistics Companies：A Case Study of China Railway Container Transport Corp.，Ltd[J]. Railway Logistics，2025，43(6)：12-16.

铁路国际物流公司开展AEO高级认证申请的研究——以中铁集装箱运输有限责任公司为例

李　青[1]，周　洁[2]，高　璟[3]

(1. 中铁国际多式联运有限公司 昆明分公司，云南 昆明　650200；2. 中国铁路昆明局集团有限公司 对外合作部，云南 昆明　650200；3. 中华人民共和国昆明海关 企业管理和稽查处，云南 昆明　650200)

摘　要：“一带一路”倡议通过深化区域互联互通，推动跨境贸易，助力沿线国家融入全球价值链。随着我国铁路对外开放的快速发展，作为“一带一路”倡议的重要载体，中欧班列和中老国际货物列车已成为连接我国与欧洲、东南亚及沿线国家的关键贸易通道。为进一步提升铁路国际货运班列运营服务能力，压缩口岸停留时间，提升班列境外运行质量，研究结合我国海关的AEO高级认证企业通关便利政策，以中铁集装箱运输有限责任公司为例，探索该政策如何助力提升铁路国际联运全程服务能力和通关效率，降低客户全程物流成本，研究为铁路国际联运的高质量发展提供参考。

关键词：“一带一路”；铁路国际联运；AEO制度；海关通关政策；通关效率

0　引言

“经认证的经营者”(Authorized Economic Operator，AEO)是世界海关组织在《全球贸易安全与便利标准框架》中提出的一项国际认证制度，其目的在于促进全球贸易安全与便利。通过各种途径参与国际货物流通的企业向我国海关提出申请并被评定为高级认证企业(以下简称“AEO企业”)，可按规定享受AEO制度提供的各项通关优惠和便利措施，从而加快货物通关速度，大幅降低贸易成本。

AEO认证主要标准有守法程度，即企业必须遵守相关法律法规；信用状况，即企业的信用记录良好；安全水平，即企业在货物安全、信息安全等方面达到一定标准。国际物流供应链企业获得AEO企业资质后，全程物流运输可享受多国海关提供的诸多便利通关优惠和政策红利，在现有运输组织模式下，可借助海关便利通关政策进一步提升铁路国际货运班列及多式联运列车在各国口岸的通关保障能力，降低客户贸易成本，打通国际班列通道上的堵点、业务上的卡点，不断发挥我国铁路在国际货物联运合作中的优势，增强国际认可度。

1　铁路国际货运班列开行情况

随着我国与中欧、东盟贸易的不断增长，铁路国际货物联运市场需求保持高位运行。作为中国铁路国际货运联运的专业经营企业，2024年中铁集装箱运输有限责任公司(以下简称“集装箱公司”)运营的中欧、中亚班列分别开行1.9万列、0.66万列，同比分别增长11%，17%；中老国际集装箱发送量19万t，同比增长17%。中欧班列和中老国际货物列车有序衔接，通达欧洲25个国家223个城市，连接亚洲11个国家100多个城市，实现了对欧亚大陆的广泛覆盖，推动中国—东盟互联互通步伐不断加快，成为共建“一带一路”最具成效的贸易通道和新型国际物流公共产品[1]。

收稿日期：2024-09-11　修订日期：2025-05-09

1.1　中欧班列

我国与欧洲的贸易关系近年来持续稳定发展，据欧盟统计局数据显示，2024年1—3月，我国和欧盟货物贸易额约13 143亿元，其中欧盟对华出口贸易额约4 159亿元，同比下降12.5%；我国进口贸易额约8 984亿元，同比下降12.9%，欧盟对华贸易逆差缩小至2021年以来最低水平。中欧班列作为重要的物流通道，在促进双方贸易方面发挥了关键作用。集装箱公司作为中欧班列的运营主体，首趟班列自2011年1月从重庆出发，截至2024年11月15日已累计开行超过10万列，运送货物超1 100万t，货值超30 661亿元[2-4]。

1.2　中老国际货物列车

据海关统计数据，2016—2021年中国—老挝双边外贸规模基本在150亿~280亿元之间。2021年12月中老铁路开通后，中老双边贸易规模快速增长，从2021年的281亿元增至2024年的586亿元，增长2.1倍，极大地促进南亚和东南亚国家之间的人员、物资、信息交流和经济贸易往来。2016—2024年中老进出口贸易额如图1所示。2024年我国从老挝进口的主要货物品类如表1所示。2024年我国向老挝出口的主要货物品类如表2所示。

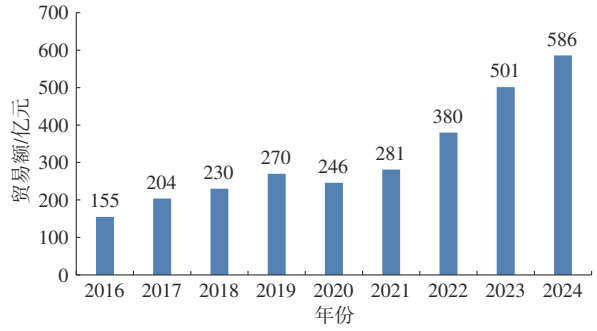


图1　2016—2024年中老进出口贸易额

Fig.1　Completion status of total import and export volume of China and Laos trade from 2016 to 2024

2021年12月中老铁路开通运营后辐射效应不断增强，运输需求快速攀升，货物品类由最初的10多种扩展到现在的3 000多种，遍及南亚、东南亚10多个国家。截至2024年底中老铁路进出口货运量已超1 150万t。中国铁路昆明局集团有限公司自2022年1月起组织开行的中老铁路“澜湄快线”国际货物列车，从昆明到万象全程仅需26 h，有效提升了跨境物流效率。2024年“澜湄快线”运载入境的泰国水果达15.28万t，同比增长88%，“澜湄快线”成为东盟国家间经贸合作深化的标志性产品[5-6]。随着口岸功能的不断完善升级，磨憨铁路口岸已稳居我国对东盟第一大铁路口岸。昆明海关信息显示：中老铁路开通至2024年底，累计监管进出口货物总量超1 109万t，货值超463亿元人民币，监管进出境旅客38万人次[7-8]。中老铁路的迅猛发展，充分体现了其在推动区域互联互通、促进经济增长方面发挥了重要的推动作用。

表1　2024年我国从老挝进口的主要货物品类

Tab.1　The main commodities imported by China from Laos in 2024

序号	主要货物品类	进口额/亿元	单项货物贸易金额占贸易总额比率/%
1	矿产品（以铁矿石为主）	109.02	33.64
2	木材、木浆和纸板	55.58	17.15
3	钾肥（氯化钾）	42.86	13.23
4	天然橡胶	40.54	12.51
5	农副食品类	37.50	11.57
6	低值简易通关商品	28.12	8.68
7	其他	10.49	3.22
8	总计	324.11	100

表2　2024年我国向老挝出口的主要货物品类

Tab.2　The main commodities exported by China to Laos in 2024

序号	主要货物品类	出口额/亿元	单项货物贸易金额占贸易总额比率/%
1	机械电子类	85.54	32.72
2	低值简易通关商品	34.19	13.08
3	金属及其制品	32.01	12.24
4	运输设备类	31.70	12.12
5	化学品与化工品	24.59	9.40
6	塑料及橡胶制品	12.81	4.90
7	纺织、服装及鞋帽等	12.58	4.81
8	其他	28.02	6.99
9	总计	261.44	100

1.3　AEO企业在铁路国际货物联运中的应用

经海关认证的AEO企业，以生产制造企业为主。截至2024年底，能查询到企业名称中包含“铁”字的AEO企业全国只有7家，国有铁路物流企业仅有1家，武汉中铁伊通物流有限公司。该公司2023年起开展中老铁路进出口货物的物流代理业务，代理的货物品类主要有水果、铁矿石、蔬菜等。据磨憨铁路口岸统计，

2023年该公司代理的入境水果仅有6箱，2024年代理的入境水果飙升至908箱，占当年入境水果总量的12%。该公司代理入境水果的查验率为36%，低于中老铁路当年入境水果平均查验率46%近二成左右，低查验率和高通关率为其赢得更多中老铁路国际货运代理业务。

2　海关AEO应用现状

2.1　申报AEO企业的必要性

在全球产业链供应链风险加剧、中欧贸易形势复杂的当下，东南亚借RCEP红利与中老铁路贯通，成为“稳外贸”的关键。铁路国际物流企业申报AEO企业认证已成为战略必需，其必要性凸显。

一是区域贸易爆发的效率突围刚需。我国与东盟国家区域贸易始终保持增长势头，2024年中老泰国际联运货物量大增，“中老泰”全铁班列常态化开行。铁路国际联运欲压缩全程运输时间，而口岸查验效率是瓶颈。普通企业查验耗时易致延误，AEO企业凭优先查验、快速放行，通关时间可缩减50%以上，未认证企业将因无法满足跨境电商、生鲜冷链等高端物流需求而被市场边缘化。

二是AEO认证赋予企业海关便利政策优势。AEO企业查验率仅为普通企业1/5，降低滞留风险；“先放后检”等多项通关便利措施，至少可提前1～2 d放行，提升货物通关效率。且我国海关与多国互认，境外通关也有优势，可降本增效20%～30%。

三是供应链风险防控的关键缓冲机制。在企业面临供应链风险时，AEO认证要求建立的内控等体系，可管控关务差错，避免扣押罚款，保障合规。在此“安全阀”作用下，特殊时期可获优先处理，维护稳定。

四是铁路物流品牌竞争力的战略升级支点。AEO认证助力企业凭借优质物流服务绑定客户，助力铁路物流企业向高端服务网络转型，延伸开拓新兴市场。因AEO资质已成国际班列招投标、跨境物流园区运营的核心门槛，通过认证可优先布局国际铁路沿线物流枢纽，占据国际物流网络重要节点。

2.2　AEO企业发展现状及申报情况

（1）基本现状。我国海关对企业实施信用等级划分管理，分为AEO企业、注册登记和备案企业以及失信企业3种类型。海关管理企业享受差异化待遇比较如表3所示。

AEO企业享有国内外通关环节的众多便利措施，拥有“关通天下”的VIP待遇，AEO资质是全球贸易的一张“绿色通行证”[9-10]。例如降低查验率和免交担保等便利化政策，可大幅提高进出口货物通关效率并降低通关成本。海关总署2025年2月发布的信息显示：中国－泰国AEO互认安排签署后，AEO企业的货物通关时间可缩短50%，相关综合成本可降低约20%，极大提升了我国产品在国际市场的竞争力。目前我国AEO企业的查验率约为0.33%，远低于非AEO企业的查验水平，大幅提升了货物通关效率。

表3　海关管理企业享受差异化待遇比较

Tab.3　Comparison of differentiated treatment for customs registered enterprises

优惠待遇项目	AEO高级认证企业	注册登记和备案企业	失信企业
海关信用监管状况	5年内定期核查	常态管理	严密监管
国际互认便利通关	享受	无	无
优先办理通关手续	适用	无	无
交纳保证金	免交	依规	全额
海关专职协调员	设立	无	无
守信联合激励机制	适用	无	无

截至2024年底，全国已获海关认证的AEO企业仅有6 338家，以不到3‰的进出口企业数量占比直接贡献我国约38%的进出口额和37%的纳税额，是我国稳外贸的“压舱石”和促外贸的“主力军”。

（2）申报条件。我国海关对AEO认证有明确标准，除“通用标准”外，还针对公司类型和经营范围制定了10个单项标准，其中设有独立的物流运输业务标准，完全适合中国铁路国际物流企业的经营业务类型。我国海关指导企业申报AEO不收取任何费用，企业如能按照海关指导要求快速齐全地准备好申报材料，申报过程大约需半年至一年左右。以集装箱公司为例，已拥有“AAAAA”级物流企业资质、入围中国企业500强、是全国先进物流企业和中国物流百强企业，国有企业的规范管理和高信誉度正是申报我国海关AEO企业的最大优势。

（3）申报流程。①企业通过海关总署官网下载《AEO认证标准》，逐项自查后参考《海关认证企业标准指南》完善内部管理制度；②向公司注册地海关提交申请；③海关按照规定进行培育、审核，通过认证后颁发《AEO认证企业证书》，实施便利化的管理策略；④如有所属分公司需独立开展业务的，按海关规定进行备案，亦可享受与总公司同等的AEO企业通关

优惠和便利政策。

2.3　海关AEO国际互认发展

AEO国际互认是指为提升国际供应链的安全性和高效性，在建立AEO制度的各国海关之间，对各自认证的AEO企业予以相互认可并提供相应通关便利的一种制度，旨在通过各国海关之间、海关与商界、海关与政府之间的合作，不断提升全球贸易的安全与便利化水平。海关致力推动AEO国际互认，带来多方面益处。①有利于消除各国海关的重复现场查验，有效降低执法成本和客户的通关成本；②有利于在世界范围内建立一套高效且基本统一的供应链安全标准和程序；③有利于提升透明度，建立类似的安全监管体系和信息、情报交流的共享平台；④有利于推进国际贸易的安全性与便捷性。

双方海关互认后，AEO企业将受益于互认国海关提供的同等便利措施，能够直接享受到当地海关提供的减少查验、优先办理手续等多项便利措施，这些措施有利于显著减少口岸、保险和物流环节的支出，帮助企业降低贸易成本，提升市场竞争力。

我国海关为支持企业“走出去”，创造更加安全便利的营商环境，积极与其他国家(地区)海关建立AEO互认合作机制，开展多种形式的AEO互认合作，为符合条件的企业提供一系列通关便利措施。截至2025年4月，我国海关互认协议签署数量和互认国家(地区)数量已位列全球第一，互认签署涉及31个不同经济体的57个国家(地区)，主要包括欧盟成员国、泰国、哈萨克斯坦、俄罗斯、蒙古国、新加坡、韩国等。中欧班列途经大部分国家以及泛亚中线的泰国已纳入我国海关AEO互认协议范围。目前海关总署正在积极推进与老挝、越南、马来西亚等多个国家的AEO互认磋商工作。

2.4　通关便利政策及激励措施

（1）海关方面。2022—2023年，海关总署为发挥海关信用管理职能作用，进一步细化形成优先办理类、减少监管频次类、降低通关成本类、缩短办理时限类和优化服务类等5大类28条高级认证企业优惠措施。2024年4月，海关总署颁布《关于增加高级认证企业便利措施促进外贸质升量稳的通知》（署稽发〔2024〕36号），明确指出为进一步强化海关信用管理职能，不断增强高级认证企业的获得感，基于先前已经实施的便利化政策，再新增17项“两降低两提升”便利措施，包括降低检验检疫监管频次，降低企业进出口成本，提升便利措施智能水平，提升精准服务企业水平。新增的通关便利政策，让AEO企业获得更丰富的优惠政策、更经济的便利措施和更高效的通关服务。2024年9月，海关总署启动出口货物铁公多式联运业务模式试点工作(2024年137号公告)，旨在提升国际多式联运货物通关便捷性，并为此提供更多的政策支持。

（2）其他方面。2016年11月，国家发展和改革委员会牵头发布《关于对海关高级认证企业实施联合激励的合作备忘录》。进出口业务企业、代理报关公司、物流运输企业、外贸综合服务平台等，在通过海关AEO高级企业认证后，可享受国家相关行业主管部门多达49项的优惠便利措施。主要分为6大类49项：绿色通道类措施，减少查验、抽查类措施，优先类措施，简化手续、缩短时间类措施，重要参考类措施和改革试点类措施。2023年8月，交通运输部牵头出台《关于加快推进多式联运“一单制”“一箱制”发展的意见》，明确提出优化多式联运“一单制”通关监管，对获得海关高级认证的多式联运企业按照相关规定实施便利化措施。

4　结束语

当前国际经济环境加速变化，贸易波动极大，我国对外经贸合作格局发生了深刻的变化。加之物流市场新技术、新业态、新模式不断涌现，业务领域拓展、跨界融合加快，中国铁路国际物流经营企业应充分利用好各项外部政策，加强与海关的紧密合作，通过AEO企业享受的便利通关政策，不断扩大国际多式联运的“朋友圈”，巩固铁路在国际多式联运中的主导地位，提升铁路国际联运品牌体系的整体认知度、普及度及美誉度，为铁路国际物流企业积极融入全球供应链提供实践参考。

参考文献：

[1] 刘　檀. 中欧班列成“黄金通道”[J]. 中国对外贸易，2022(9)：54-55.

[2] 孙　林，陈　霜. 中欧班列开通、贸易网络效应与中国企业出口韧性[J]. 国际贸易问题，2023(10)：71-89.
SUN Lin，CHEN Shuang. Opening of China-Europe Freight Trains，Trade Network Effects，and the Export Resilience of Chinese Companies[J]. Journal of International Trade，2023(10)：71-89.

[3] 郭　际，齐梦龙，吴先华. 中欧班列战略通道对沿线典型国家经济的影响研究[J]. 中国软科学，2023(8)：11-19.
GUO Ji，QI Menglong，WU Xianhua. Research on the Impact of the China-Europe Railway Express Strategic Passage on the Economy of Typical Countries along the Route[J]. China Soft

Science，2023(8)：11-19.

[4] 李　闯，王海灵，武　俐. 中欧班列对区域环境友好发展影响效应研究[J]. 铁道运输与经济，2023，45(5)：1-8.
LI Chuang，WANG Hailing，WU Li. Influence Effects of the China Railway Express on the Regional Environmentally Friendly Development[J]. Railway Transport and Economy，2023，45(5)：1-8.

[5] 陈　琼. 中老铁路集装箱国际联运市场竞争力提升策略研究[J]. 铁道货运，2023，41(11)：28-34.
CHEN Qiong. Research on Strategies for Enhancing Competitive Advantages of the China-Laos Railway International Container Transportation Market[J]. Railway Freight Transport，2023，41(11)：28-34.

[6] 叶玉玲，罗　晋，朱资岳，等. 中老铁路货运增量市场空间预测研究[J]. 铁道运输与经济，2024，46(10)：142-147，156.
YE Yuling，LUO Jin，ZHU Ziyue，et al. Forecast of Incremental Market Space for China-Laos Railway Freight Transportation[J]. Railway Transport and Economy，2024，46(10)：142-147，156.

[7] 朱慧勇. “一带一路” 倡议下中老铁路经济带发展的“五通” 分析[J]. 商业经济研究，2023(14)：134-137.

[8] 周凌云，于雪峤，陈泽军，等. 中老铁路国际物流大通道发展战略与重点任务研究[J]. 铁道运输与经济，2022，44(11)：100-105.
ZHOU Lingyun，YU Xueqiao，CHEN Zejun，et al. Development Strategy and Key Tasks of International Logistics Channel of China-Laos Railway[J]. Railway Transport and Economy，2022，44(11)：100-105.

[9] 姜　铭，杨鲁泉，曹永海. 新时代海关信用管理工作的思路转变与制度革新：以海关AEO信用培育为例[J]. 中国海关，2022(7)：82-83.

[10] 王　利，刘萃波，马　鬲. 全面提升AEO制度水平促进国际贸易便利化：世界海关组织第五届全球AEO大会专题(上)[J]. 中国海关，2021(6)：78-79.

（责任编辑：金　晶）

Research on Application for AEO Advanced Certification by Railway International Logistics Companies: A Case Study of China Railway Container Transport Corp., Ltd

LI Qing[1]，ZHOU Jie[2]，GAO Jing[3]

(1. Kunming Branch，China Railway International Multimodal Transport Co.，Ltd，Kunming 650200，Yunnan，China；2. Department of External Cooperation，China Railway Kunming Group Co.，Ltd，Kunming 650200，Yunnan，China；3. Enterprise Management and Audit Department of Kunming Customs，People’s Republic of China，Kunming 650200，Yunnan，China)

Abstract: The “Belt and Road Initiative (BRI)” has enhanced regional connectivity, promoted cross-border trade, and facilitated the integration of participating countries into the global value chain. With the rapid expansion of China’s railway opening up, the China Railway Express and the China-Laos International Freight Train, as key components of the BRI, have become vital trade corridors linking China with Europe, Southeast Asia, and other countries along the routes. To further improve the operational service capabilities of international railway freight trains, reduce dwell time at border ports, and enhance the quality of outbound train operations, this study explored how China’s authorized economic operator (AEO) advanced certification customs clearance facilitation policy can be leveraged, using China Railway Container Transport Corp., Ltd (CRCT) as an example, to strengthen end-to-end service efficiency in international railway intermodal transport, boost customs clearance productivity, and lower overall logistics costs for customers. The findings aim to provide insights into the high-quality development of international railway intermodal transport.

Keywords: “Belt and Road”; International Railway Intermodal Transport; AEO System; Customs Clearance Policy; Customs Clearance Efficiency Enhancement