DOI:10.13300/j.cnki.cn42-1648/s.2026.09.031

贵州省普安县基层重大动物疫病防控现状、问题与对策

宋大军

贵州省普安县农业农村局,贵州普安 561500

摘要 重大动物疫病易引发产业损失与人畜共患病风险,基层防疫是公共卫生安全的第一道防线。本文以乌蒙山区畜牧重点县普安县为研究对象,采用行业台账梳理、乡镇实地调研、养殖户走访相结合的方法,系统剖析当地畜牧产业发展与疫病防控工作现状,从防疫队伍、防控体系、技术监测、资金保障、养殖主体五大维度深挖现存短板。结果表明,该县存在防疫人员结构失衡、全链条监管存在漏洞、监测设备智能化不足、财政防疫投入缺口大、农户主动防疫意愿偏低等突出问题,结合山地县域区位与产业特征,从队伍、体系、技术、资金、宣传五方面发力,提出建强防疫队伍、完善全链条监管、升级监测设备、拓宽资金渠道、强化养殖户宣教,构建联防联控、群防群控体系等系统化防控对策,为云贵山区同类养殖县完善基层动物防疫体系提供实践参考。

关键词 基层重大动物疫病;防控短板;队伍建设;全链条监管;群防群控

重大动物疫病传播速度快、危害链条长,一旦暴发将重创畜牧产业、诱发人畜共患病、扰乱公共卫生秩序,基层防疫是阻断疫病扩散的核心环节。普安县地处贵州西南部乌蒙山区,山地破碎、村落分散,亚热带湿润气候适宜畜禽繁育,畜牧业是当地带动农户增收、落实乡村振兴的支柱产业。

普安县 2025 年全年第一产业发展报告显示,2025 年全县农林牧渔业总产值 44.88 亿元,同比增长 3.8%;2026 年产业规划目标总产值增速 4.5%,全年计划出栏生猪 19.2 万头、肉牛 2.6 万头、肉羊 2.4 万只、家禽 150 万羽;同步推进盘江乌鸡特色产业,乌金鸡产业集群项目规划年出栏 19.6 万羽,产业产值 1 981 万元,规模化养殖与散户散养并存格局持续扩大。伴随畜禽跨区域调运频次增加,叠加山区交通闭塞、防疫资源分散等客观条件,基层防疫各类矛盾逐步凸显[1]。

近年来,普安县统筹 14 个乡镇(街道)落实强制免疫、常态化疫情监测工作,落地禽病综合防控“五规范一统一”本土化技术模式,引入第三方兽医社会化服务机构,县域核心区域高致病性禽流感、新城疫免疫密度实现 100%,免疫抗体合格率稳定在 85% 以上,近 3 年未发生区域性重大动物疫情[2]。但受制于财政、人员、硬件等多重约束,现有防疫能力与畜牧业规模化发展、公共卫生安全管控要求仍存在明显差距。目前,《中华人民共和国动物防疫法》《重大动物疫情应急条例》《贵州省动物防疫条例》已经构成了完整的防疫法规体系,为基层疫病治理提供了制度支撑[3-5]。在此背景下,本文立足普安县山地养殖实际开展实证研究,精准识别防疫堵点、匹配适配化解路径,对补齐山区基层防疫短板具有现实价值,同时可为全国地形、产业结构相近的县域提供借鉴。

1 普安县畜牧业发展与动物疫病防控工作现状

1.1 畜牧业产业发展现状

一是产业结构二元化特征显著。据 2026 年上半年普安县畜牧产业发展报告显示,全县畜禽养殖

收稿日期:2026-06-30

作者简介:宋大军,男,1989 年生,硕士,畜牧师。

分为规模化养殖场与山区散养户两类，畜牧业产值占全县农林牧渔业总产值比重超42%，是农村居民经营性收入的主要来源。现有备案规模养殖场126家，其中生猪养殖场38家、肉牛养殖场21家、家禽养殖场67家；散养农户共计1.87万户，覆盖全部14个乡镇。山地地形导致养殖户分布零散，部分村组单片区养殖只有零散几户，最远村落距离乡镇兽医站车程超1.5 h，大幅增加上门免疫、疫病排查工作成本。

二是畜禽流通疫病输入风险持续走高。2026年上半年普安县畜牧产业发展报告显示，县域内建成标准化畜禽交易市场3处，缺乏闭环调运检疫通道；年均跨县域调入仔猪、肉牛、种禽总量超3.2万头（羽），无检疫手续私自调运、私下交易行为屡禁不止，外来病原输入风险长期存在。

三是特色禽产业扩张带来防疫新压力。盘江乌鸡、乌金鸡等产业集群项目持续扩张，家禽养殖存栏量逐年上涨，禽类高致病性禽流感、新城疫监测、免疫工作量同步增加，散户乌鸡养殖普遍存在生物安全设施缺失问题。

1.2　基层动物疫病防控工作现状

1）防疫队伍基础配置。据普安县农业农村局动物疫病预防控制站收集全县从事畜牧兽医人员信息显示，全县动物疫控站在编专职畜牧兽医6人；14个乡镇畜牧兽医站在岗工作人员合计32人，单站平均仅2～3人，普遍1人多岗；村级防疫员96名，实现行政村全覆盖。

2）现有防疫工作成效。持续落实春秋两季集中强制免疫制度，试点推广“五规范一统一”的禽病防控模式，在青山镇、楼下镇落地后，试点区域家禽疫病发生率下降36%[2]。据普安县农业农村局动物疫病预防控制站2023—2025年的年度总结报告显示，近3年重大动物疫病强制免疫密度达标，区域实现全覆盖，抗体合格率常年维持在85%安全阈值以上，无重大动物疫情、人畜共患病等公共卫生事件发生。

3）硬件与应急基础建设。据2025年普安县畜牧产业发展报告显示，建成县级病死畜禽集中无害化处理中心1座，乡镇病死畜禽临时储存点4个；建立农业农村、市场监管、卫健部门基础联动机制，每年组织2次跨部门联合执法；县、乡两级储备基础防疫物资，每年开展1轮应急处置培训。

2　普安县基层重大动物疫病防控面临的问题

当前普安县基层重大动物疫病防控存在多重短板，主要包括以下几个方面：

一是基层防疫队伍结构失衡、稳定性不足。村级防疫员老龄化严重、专业青年人才断层，县乡防疫人员专业匹配度低，加之村级防疫员补贴偏低、发放不及时，下乡防护、交通保障缺位，人员流失突出；部分防疫人员履职流于形式，编造免疫台账、放弃偏远村组补免，档案记录不规范，形成大面积免疫空白。

二是县域全链条防控体系存在明显漏洞。部分乡镇重产业发展、轻防疫管理，防疫物资分配与冷链保管不规范；养殖端生物安全措施落实不严，畜禽跨区域私运、市场检疫缺位、私屠滥宰等问题屡禁不止，病死畜禽无害化处理覆盖不足；农业农村、市监、卫健等部门信息共享滞后，县乡沟通联动不畅，应急队伍多为兼职，预案实操性弱、储备物资更新不及时。

三是防疫技术支撑与监测预警能力薄弱。技术推广以宣讲、纸质资料为主，缺少现场实操指导，散养户科学防疫接受度低；县级检测设备老旧，乡镇无独立疫病诊断条件，疫病监测集中于春秋两季，未搭建数字化预警平台，疫病研判、信息传递效率低下。

四是防疫资金供给存在持续性缺口。县级财政投入有限，无害化处理、设备更新、人员补贴资金缺口大，部分乡镇资金管理不规范、拨付滞后，社会资本与金融防疫配套机制缺失。

五是养殖主体防疫意识普遍淡薄。散养户重收益轻防控，存在拒免、违规处置病死畜禽、引种不隔离等行为，防疫宣传形式单一、覆盖面不足，缺少群众监督激励渠道，群防群控格局未能成型，叠加山区村落分散、交通不便的客观条件，持续放大疫病传播风险。

3　提升普安县基层重大动物疫病防控能力的对策

3.1　强化基层防控队伍建设，提升履职能力

一是加强村级防疫员的管理考核，强化村级防疫员队伍建设。严格执行绩效考核办法，对履职不力人员清退更换，及时补充替换年龄偏大、能力不足的防疫人员，按每村1名标准配齐村防疫员，充实基层防控力量[6]。二是拓宽村级防疫员招聘渠道，重点吸纳畜牧兽医专业毕业生和农村致富带头人，

建立动态管理机制。普安县楼下镇2025年率先试点村防疫员动态考核机制，清退数名年龄超55岁、台账造假、偏远村组漏免突出的老防疫员，面向本地职校招聘畜牧专业应届生，配齐12个行政村专职防疫人员。三是提升专业素养。优先招录畜牧兽医专业人员，对非专业人员开展针对性培训，制定常态化培训计划，采取集中培训、现场实操、线上培训等多种形式，聚焦疫病识别、免疫注射等核心技能，每年开展不少于2次集中培训，重点组织村防疫员开展档案填写培训，规范记录免疫时间、存栏数、免疫数等信息，确保档案能反映真实免疫情况，杜绝弄虚作假[7]。将培训考核与绩效、职称晋升、评优评先等挂钩，组织人员到先进地区考察学习，更新知识储备。县疫控站2025年组织全县防疫人员赴兴义市学习山地散养户高效免疫实操技术，同步在兴中镇开设现场实操培训班，针对山区分散散户免疫难点开展手把手教学，提升参训村防疫员规范免疫操作技能。四是完善待遇保障。提高基层防控人员薪资待遇，建立村级防疫员补贴逐年增长机制，确保补贴及时足额发放；同时，为全体防控人员缴纳养老保险、医疗保险等社保，配备防护服、护目镜等防护用品，定期开展健康体检。五是强化监督检查。定期对村防员履职情况、免疫档案填写情况、物资管理情况开展核查，及时发现并整改问题，将整改成效纳入乡镇（街道）年度绩效考核，权重不低于10%，对按时完成整改且免疫密度、抗体合格率达标的乡镇给予表彰奖励；对整改不力、进度滞后的乡镇，取消评优资格并通报批评。同时，设立举报投诉渠道，公开举报电话和信箱，鼓励群众监督免疫注射、疫苗管理等工作，对查实的违规行为严肃追责。

3.2 完善防控体系建设，健全联动机制

一是压实疫病防控责任。将疫病防控纳入政府绩效考核，层层签订责任书，形成“县级统筹、乡镇主抓、村级落实”的责任体系。二是明确农业农村、市场监管、卫健、公安等部门职责，建立联席会议制度，强化协同配合。三是各乡镇建立联动机制。整合人员力量配合村防员开展免疫注射、补免工作，同时加强防疫宣传，提升养殖主体的配合度，提高免疫注射率。四是落实养殖主体第一责任人责任，建立信用评价体系，对防控到位的给予补贴奖励，对违法违规行为依法处罚。强化全链条检疫监管，养殖环节实施常态化监管，督促养殖场完善消毒设施、规范填写养殖档案，实现全程可追溯，加强疫苗和防疫物资管理，建立物资发放台账，发放量需与各村实际养殖量匹配，同时严格按温度要求保存疫苗，杜绝浪费和丢失。五是流通环节严格执行畜禽入场检疫和调运审批制度，在主要交通路口设检查点，打击私自调运行为，屠宰环节整治小型屠宰场，严格检疫流程，严查私屠滥宰。同时，在县、乡、村三级建立应急物资储备点，储备疫苗、防护服等物资并定期更新，规范疫情报告和处置流程，组建技术指导团队提供专业支持，组建县级专业应急队伍和乡镇应急小分队，每年开展不少于2次实战化演练。六是健全多方联动机制。建立部门间信息共享、联合执法机制，强化人畜共患病联防联控，完善县、乡、村三级联动机制，畅通信息传递渠道，压实网格化管理责任，加强与周边县区协作，互通疫病信息，协同开展疫情处置工作[8]。2025年全年农业农村局、市场监管部门联合开展畜禽交易市场专项整治，查处市场内无检疫畜禽交易摊位多个，关停数处无消毒设施小型活禽交易点，规范市场入场检疫、每日消杀制度，市场疫病传播风险显著下降。

3.3 提升防控技术水平，强化监测预警能力

一是通过加强防控技术，加快构建县、乡、村三级技术推广网络，加强与科研院所合作，研发适配基层的防控技术。采用“专家+技术人员+养殖主体”模式，开展现场指导和线上培训，引导规模养殖场引入智能化防控设备，指导散养户改进防控方法。二是建立技术推广考核机制，定期评估并优化推广方案，完善监测预警体系，健全三级监测网络，重点覆盖偏远山区、散养户集中区域，消除监测盲区。三是为县、乡两级防控机构配备先进监测设备，推广分子生物学等检测技术，建立监测数据信息化平台。四是制定常态化监测计划，加大对高致病性禽流感等重点疫病的监测频次，建立数据定期分析研判机制，并完善预警指标和发布流程，通过多渠道快速传递预警信息[9]。五是提升疫病诊断能力，升级县动物疫病预防控制中心设备，在重点乡镇设立疫病诊断辅助点，定期培训诊断人员，建立考核机制，规范诊断流程和报告制度，与上级机构、科研院所建立技术支援机制，提升复杂疫病诊断能力。依托州农科院技术帮扶，在青山镇乌金鸡养殖

基地打造生物安全示范场，专家团队每月到场指导场区分区隔离、自动消杀、精准免疫技术，同时带动周边乌鸡养殖散户到场学习标准化防控技术。

3.4　加大资金投入力度，完善资金保障机制

一是加大财政投入。积极争取上级专项资金，将防控资金纳入县级财政预算，建立稳定增长机制，并优化资金分配结构，重点向基层倾斜，保障队伍建设、物资储备、技术推广等工作需求，加大对强制免疫、监测预警、无害化处理等重点工作的资金投入[10]。二是规范资金使用。制定防控资金管理办法，建立财政、审计等部门联合监管机制，严查挪用、截留行为，建立资金使用公示制度，提高透明度，简化拨付流程，建立绩效评价机制，提升资金使用效率。三是拓宽资金来源。出台优惠政策，引导社会资本参与无害化处理设施建设等项目，对积极投入防控的养殖主体和企业给予补贴奖励，加强与金融机构合作，开发疫病防控保险、信贷等金融产品。据2025年贵州省动物疫病防疫资金分配显示，2025年普安县获得省级动物防疫专项资金32万元，全部用于村级防疫补贴发放、PCR检测设备采购、病死畜禽收运车辆升级，优先覆盖白沙、龙吟等防疫压力大的偏远乡镇。

3.5　提高养殖主体防控意识，营造群防群控氛围

提高养殖主体防控意识，营造群防群控氛围是解决基层重大动物疫病防控薄弱的关键，可从以下几个方面着手：一是加强宣传教育。编制通俗易懂的宣传资料，结合典型案例宣传疫病危害和防控知识，利用乡村广播、短视频等多种渠道开展宣传，针对偏远地区开展入户宣教。二是强化技术指导服务。组织技术人员定期深入养殖场（户），提供防控方案制定、免疫操作等指导，对规模场和散养户实施差异化指导。三是开展实操技能培训。建立技术人员与规模场结对帮扶机制，鼓励养殖主体间交流防控经验。县疫控站的5名技术干部一对一包联全县5家大型乌鸡养殖场，每月上门指导生物安全改造、免疫程序优化。四是部门联合开展普法宣传。普及防控法规和知识，鼓励志愿者组织、行业协会参与防控工作，形成多方参与的防控格局，并健全群防群控机制，设立疫病防控举报电话和信箱，对举报属实者给予奖励[11]。同时，强化部门联动，农业农村、市场监管、公安等部门定期开展联合执法，严查私屠滥宰、违规调运畜禽等行为，加强防疫宣传，提升养殖主体防控意识，营造群防群控氛围。从普安县农业农村局动物疫病预防控制站2025年收到群众防疫违规举报信息来看，全年共收到11起举报，其中8起举报属实，分别给予举报属实人1 000元现金奖励，通过群众监督成功查处3处隐蔽私屠滥宰窝点，形成有效社会震慑。

4　结　语

重大动物疫病防控是保障畜牧业高质量发展、维护公共卫生安全、助力乡村振兴的关键基础工作，基层防控成效直接决定整体防控质量。普安县作为黔西南州畜牧业重点县，畜禽养殖是农民增收重要渠道，但受地理、经济、养殖模式等因素制约，当地基层畜禽防控仍存在队伍薄弱、体系不完善、技术滞后、资金不足、主体意识淡薄等突出问题。结合当地产业禀赋，从人才建设、跨部门联防联控、数字化监测、多元资金保障、群防群控宣传5个方面提出落地对策，有效化解防疫现存矛盾，山区动物防疫研究仍有拓展空间。后续可量化山地散养疫病风险，搭建数字化监测模型，长期评估第三方兽医服务成效，优化政府购买服务机制；围绕盘江乌鸡完善特色畜禽生物安全标准，探索财政、金融、社会资本协同投入模式。未来可扩充云贵川县域调研样本，对比各地防疫经验，提炼可复制的山地防疫治理方案，为全国山区畜牧业公共卫生安全建设提供实践参考。

参 考 文 献

[1] 冯仕贵，宋大军，杨建，等. 普安乌金鸡生物安全管理存在的问题及技术措施[J]. 养殖与饲料，2025，24(11)：121-124.

[2] 冯仕贵，宋大军，杨建，等. 贵州普安禽病综合防控“五规范一统一”技术模式示范推广的措施与成效[J]. 养殖与饲料，2025，24(10)：135-138.

[3] 解军.《中华人民共和国动物防疫法》(2021年修订版)解读[J]. 农村经济与科技,2021,32(20):51-52.

[4] 富刚.《重大动物疫情应急条例》要点解读[J]. 四川畜牧兽医,2017,44(10):6-7.

[5] 佚名. 贵州省动物防疫条例[J]. 贵州省人民代表大会常务委员会公报,2022(3):9-15.

[6] 於艳烨. 构建基层动物防疫体系，严密防控重大动物疫病[J]. 畜牧兽医科技信息，2023(12)：37-39.

[7] 邹欢. 基层兽医站重大动物疫病防控工作问题及应对措施[J]. 广东蚕业，2023，57(1)：43-45.

[8] 字如燕. 基层重大动物疫病防控风险与措施[J]. 畜牧兽医科学(电子版)，2022(23)：184-187.

[9] 刘伟. 重大动物疫病快速检测技术及其在基层防控中的应用策略[J]. 农村科学实验，2025(23)：162-164.

[10] 牛思佳. 重大动物疫病防控现状及措施[J]. 粮油与饲料科技，2024(10)：159-161.

[11] 王徐民. 重大动物疫病防控中存在的问题及建议[J]. 中国禽业导刊，2025，42(1)：60-62.

【责任编辑：胡　敏】