◁经济管理▷

财会监督在公立医院高质量发展中的实践路径*

谢钢[1△],程晓[2],赖妍君[3],谢飞[4]

1. 宜宾市第一人民医院,宜宾 644000;2. 绵阳市中心医院,绵阳 621000;3. 宜宾学院,宜宾 644000;4. 西安交通大学医学部,西安 710061

【摘要】 公立医院积极开展财会监督,既能防控经济风险、确保资产安全,又能提升资源使用效率,是公立医院实现高质量发展的坚实保障。为进一步推进财会监督在公立医院中的应用,本文在对目前财会监督实施情况及存在问题进行系统分析的基础上,分别从党建引领、健全制度体系、完善协同机制、加快信息化进程和优化人才队伍建设等方面,探索公立医院财会监督助推高质量发展的实践路径,为公立医院贯彻落实财会监督、实现其目标提供参考。

【关键词】 公立医院;财会监督;高质量发展

【文献标志码】 A　【文章编号】 1672-4232(2026)01-0043-05

【DOI编码】 10.3969/j.issn.1672-4232.2026.01.010

Practical Pathways of Financial and Accounting Supervision in High-quality Development of Public Hospitals

XIE Gang[1], *CHENG Xiao*[2], *LAI Yan-jun*[3], *XIE Fei*[4]

1. The First People's Hospital of Yibin, Yibin 644000, China; 2. Mianyang Central Hospital, Mianyang 621000, China; 3. Yibin University, Yibin 644000, China; 4. Xi'an Jiaotong University Health Science Center, Xi'an 710061, China

【**Abstract**】 Actively carrying out financial and accounting supervision in public hospitals can not only prevent and control economic risks, ensure asset safety, but also improve resource utilization efficiency, which is a solid guarantee for public hospitals to achieve high-quality development. To further advance the application of financial and accounting supervision in public hospitals, this paper systematically analyzes the current implementation status and the existing problems of such supervision. Based on this analysis, practical pathways for financial and accounting supervision to promote high-quality development are explored from the perspectives of the Party-building leadership, improving institutional systems, refining coordination mechanisms, accelerating informatization, and optimizing talent team construction. The paper provides the references for public hospitals to effectively implement financial and accounting supervision and achieve their objectives.

【**Key words**】 public hospital; financial and accounting supervision; high-quality development

2023年2月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强财会监督工作的意见》(以下简称《意见》),标志着财会监督工作正式纳入党和国家监督体系[1]。《意见》既明确了财会监督的战略定位,又提出了关于在全面从严治党、保障政令执行、规范财经秩序等方面推动财会监督发挥关键作用的具体要求[2]。在公立医院积极开展财会监督,不仅能有效防范经济运行风险、保障国有资产安全,还能有效提升资源配置效率,为医院可持续发展提供坚强支撑。然而目前公立医院财会监督工作存在监督体系架构尚不健全、跨部门协作机制运行不畅、相关法规制度建设相对滞后、专业人员业务能力有待提升、具体实施路径模糊不清等诸多问题,直接导致了公立医院出现资金使用效益不高、管理效能低下、财经纪律执行不严等问题,不仅影响了医院运营效率,也引发了社会各界的持续关注。因此,亟须在实践中构建具有医疗行业特色的财会监督体系,通过完善体制机制,优化内外协同监督,规范权力运行,从而扎实推进公立医院高质量发展。

1　公立医院财会监督的内涵与架构

1.1　公立医院财会监督的内涵

《意见》中对财会监督有明确的定义,即依法依规对国家机关、企事业单位、其他组织和个人的财政、财务、会计活动实施监督。由此可见,新时代财会监督是财政监督、财务监督和会计监督的有机融合,通过三类监督的贯通协调,构建起覆盖财经政策执行和资金运行的全方位监管体系。公立医院财会监督从广义上涵盖外部监督和内部监督两个方面。其中外部监督指财政、审计等主管部门对医院财政收支、经济活动和财务管理的监管,内部监督则是医院通过内控制度对自身财务运行的自我

*基金项目:2024年度宜宾市级社科规划立项课题(2024YBSKL25)

△通信作者

约束；从狭义上特指医院内部的财务与会计监督体系。无论是广义层面还是狭义层面，公立医院财会监督的核心目标均在于确保经济活动合法合规、提升运营效率、保障资产安全。通过规范财务管理、科学配置资源等方式，既提升医疗服务供给质量，又为医院长期可持续发展提供机制保障，最终实现“质量、效率、效益”三位一体的发展目标[3]。

1.2　公立医院财会监督的架构

（1）监督主体。公立医院财会监督主体分为内部监督主体和外部监督主体，二者共同构建多层次、全方位的监督网络。在内部监督架构中，为统筹协调监督工作，医院设立财会监督领导小组，成员包括医院领导班子，纪检监察室、审计部、组织人事部、财务部、国有资产管理部等核心管理部门，以及临床医技等业务科室代表；设立该小组旨在整合监督资源。领导小组下设财会监督办公室作为常设执行机构，通常依托财务部门或内审部门开展工作。外部监督体系则由政府部门监督和社会监督两部分组成，前者包括卫生健康行政部门、财政部门、审计机关和纪检监察机关等法定监督主体；后者涵盖患者群体、同业机构、供应商、新闻媒体、行业协会及第三方专业机构等多元社会监督力量。各监督主体需根据监督对象的性质和内容，科学界定职能边界。通过建立权责明确、流程规范的工作机制，形成内部自律与外部约束相结合、各部门既分工协作又相互制衡的良性监督生态。

（2）监督对象。公立医院财会监督对象包括参与经济活动的所有主体，涵盖领导班子、管理层、各职能部门及业务科室人员，具有全员覆盖的特点。承担监督职责的内审、纪检和财务部门及其工作人员同样需要接受监督，这体现了“监督者也需要被监督”的原则。各监督对象应当根据监督事项的具体要求，主动配合监督工作：不仅要严格规范业务操作流程，还要及时回应监督意见并落实整改措施，形成监督闭环。这种全员参与的监督机制，有助于构建公立医院全方位的经济风险防控体系。

（3）监督内容。公立医院财会监督内容涵盖经济业务和经济管理两个层面，二者相辅相成。在经济业务层面，重点监督收支管理、资产负债状况及投融资活动；在经济管理层面，聚焦资金运作、会计核算、预算绩效、合同履行及风险管控等关键环节。为提升监督实效，需根据监督目标制定差异化方案，并重点把握三个核心要点：一是构建科学评价体系，建立多维度监督标准；二是规范操作流程，确保监督程序标准化；三是实施动态监控，对经济活动进行全周期跟踪。通过这种系统化的监督机制，既能对各类经济活动的合规性进行精准把控，又能对管理效能作出客观评估，最终实现业务运行与管理优化的良性互动。

（4）监督工具与方式。公立医院财会监督应当构建多元化的方法体系，灵活运用内部控制、风险管理、审计巡查、质量控制和会计稽核等多种专业工具。在监督方式上，可采取日常监督夯实基础、定期督查把握重点、专项督查破解难题、信息反馈促进整改的组合策略。同时，还要充分发挥会计核算、预算管理、成本管控和绩效管理四大核心管理功能。会计核算系统提供真实完整的财务数据基础，预算管理实现从编制到执行的全周期目标管控，成本管理推动医疗资源优化配置，绩效管理则将监督结果转化为管理提升动力。实施过程中，根据监督事项的特点和被监督对象的属性，科学确定监督频次和介入时机，合理选用数据分析、现场检查、流程测试等技术手段，重点加强高风险领域和关键环节的管控，确保对医院经济活动的全过程、全要素监督取得实效。这种系统化与差异化的监督方法相结合，既能满足不同类型监督需求，又能提升监督工作的精准性和有效性。

（5）监督保障。公立医院需着力培育财会监督文化，通过宣传贯彻监督理念，系统提升监督素养，营造良好监督氛围，构建全员参与的监督新格局。在此基础上，监督保障应根据不同的监督需求和难点，提供必要的支持和协助，解决可能出现的问题，提高财会监督的效率和效果[4]。

2　公立医院财会监督的现状分析

2.1　财会监督意识不强

当前，许多公立医院对财会监督缺乏正确认识，未能深刻理解新时代财会监督的内涵与要求。由于缺乏系统的学习培训，医院对监督主客体、制度机制及工作流程等基本概念认识模糊，不能深刻领会“通过财会监督制约权力运行”这一核心要义。在实践中，主要存在两种典型的认识误区：其一是将财会工作简单等同于会计核算，片面认为财务工作就是提供基础服务保障，将监督职能完全归于纪检、审计等专门部门，财务工作仅聚焦审核报销等基础业务；其二是财务部门虽然参与重大事项决策过程，但仅体现在核对和提供数据的层面，未切实发挥监督职责。财务部门既未设立专门监督岗位，又未深入贯彻党中央关于强化财会监督的重要指示精神，导致新时代财会监督意识难以真正树立。这种认识上的滞后不仅制约了财会监督职能的有

效发挥,还阻碍了医院治理效能的整体提升。

2.2　监督制度机制不完善

当前公立医院财会监督在制度体系、治理结构和运行机制三方面均存在明显短板。在制度体系方面,系统性缺失问题突出。多数医院尚未建立专门的财会监督制度框架,配套制度亦不完善:既缺乏明确的监督实施细则,导致监督范围、流程和标准模糊不清;又存在监督内容与职责边界界定不明的问题。同时,财会监督制度与内控制度衔接不畅,难以发挥协同效应;在治理结构方面,组织保障明显不足,大部分医院既未设立专门监督机构,也未配备专业人员。监督职责分散在财务、审计、监察等部门,但各部门职责不清,协调机制不明。特别是对资产管理、基建项目等重点领域监督主体不明确,以致监督责任难以落实;在运行机制方面,监督工作主要依赖内部审计和纪检等传统方式,未能有效融入日常管理,导致问题发现机制不灵敏,监督信息共享不畅,整改落实机制缺失,同时监督工作碎片化倾向明显,不仅对医院重点难点问题监督不能到位,更难以发现改革中存在的深层次问题,直接影响了监督效能发挥。

2.3　履职与协同效能不高

医院虽设有纪检监察、内部审计和财会监督等多重监督工作体系,由不同职能部门分别实施,但这些监督工作体系既相互割裂又功能重叠,未能形成有机整体。在责任落实方面,监督职能主要分散在纪检、审计等部门且责任划分不清,普遍将财务部门定位为“核算服务者”而非“监督执行者”,在专项监督中仅被动提供会计信息,存在监督责任虚化现象;在协同机制方面,大部分医院缺乏规范的监督协作制度,监督边界模糊导致重复监督,信息共享不畅导致监督成果转化率不足,问题移交机制缺失导致问题线索不能及时处理,临时组建的“运动式”工作小组难以形成长效监督合力;在体系贯通方面,内部监督呈现“三张皮”现象(即财会、纪检、审计监督力量未整合)。再加上外部监督渠道不畅,医院不愿意主动引入第三方专业力量,导致监督盲区较多。究其根源,在于医院尚未建立党委统筹的“大监督”体系,监督力量各自为政,“各扫门前雪”的碎片化监督格局难以提升监督效能。

2.4　信息化监督不足

当前公立医院财会监督信息化建设严重滞后于业务发展,难以满足新时代财会监督工作要求。在技术应用层面,绝大多数医院仍依赖查阅账簿、核对凭证等传统手工监督方式,未能有效运用大数据分析和智能预警技术。尽管医院普遍建立了业务和财务信息系统,但系统之间相对独立、难以联通,形成“信息孤岛”;在系统功能方面,缺乏财会监督专用模块,未建立风险预警机制,导致监督工作存在明显的滞后性;在数据治理方面,缺乏统一的数据标准和共享机制,大量业务数据未转化为监督资源。由于数据不能共享,财会监督所需的关键业务数据采集完整度和历史数据利用率极低。这些问题产生的原因在于信息化建设存在“重业务轻监督”的倾向,各部门系统建设各自为政,既懂财务又掌握信息技术的复合型人才严重短缺。

2.5　人才队伍建设滞后

新时代财会监督工作要求财会监督人员既要精通财会理论,又要掌握监督实务技能,并能够将专业知识转化为实际监督效能,需全面符合党和国家监督体系建设标准。当前公立医院财会监督人才队伍远远不能满足以上要求。从专业能力看,财会监督人员仍局限于传统会计核算思维,既掌握内部控制、风险管理等专业知识,又能运用大数据分析技术的完全是凤毛麟角;在思想认识方面,大部分人员未能准确把握财会监督的政治属性和治理功能,导致重大经济决策缺乏有效监督;在技术应用层面,财会监督人员不熟悉智能监督系统操作,缺乏数据分析技能,更谈不上掌握“互联网+监督”手段;在队伍结构方面,既懂财务又通信息技术的复合型人才严重匮乏,熟悉医疗行业的监督人员和年轻骨干普遍偏少。这些问题的根源在于人才培养机制未能与时俱进,既缺乏系统的专业培训体系,又未建立有效的能力提升机制,导致监督队伍整体素质与新时代要求存在显著差距[5]。

3　公立医院财会监督助推高质量发展的路径

3.1　坚持党建引领,筑牢财会监督的政治属性

公立医院财会监督必须坚持党的全面领导,这是新时代党内监督与财会监督有机融合的根本要求。通过构建“党委领导、财务主导、部门协同”的财会监督体系,将党的制度优势转化为治理效能。总体上,贯彻落实财会监督包括以下几个方面:

(1)强化领导,搭建财会监督的组织机构。成立由党委书记任组长的财会监督领导小组,并设立专职财会监督机构,制定配套实施方案。领导小组对财会监督作出统筹部署,按《意见》总体要求及各项具体规定,通过明确责任、细化措施、强化保障,确保财会监督的贯彻落实并见实效。

(2)广泛宣传,营造财会监督的环境氛围。一

是构建多元化宣传矩阵，通过办公网、官网专栏等渠道，系统解读《意见》核心内容；二是开展专题普法教育，重点宣传《中华人民共和国会计法》《中华人民共和国预算法》等法律法规；三是打造“线上+线下”监督文化平台，设置监督公示栏、举办案例巡展；四是建立监督激励机制，开展“监督标兵”评选，营造“人人参与监督、事事接受监督”的浓厚氛围。

（3）整体谋划，落实财会监督具体要求。首先，要深刻把握财会监督的战略定位，将其纳入医院治理体系整体谋划。在党委统一领导下，形成财务部门主责实施、多部门协同配合的工作格局。其次，要强化财务部门的专业主导作用，发挥其在风险防控中的“主力军”职能，并完善横向协同机制，实现与纪检、审计等部门的监督联动。再次，要建立纵向对接渠道，保持与上级主管部门的常态化沟通。最后，通过制定任务清单、明确责任分工、建立考核机制等方式，确保《意见》的各项要求落实落细，推动医院财会监督工作从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。

3.2　完善内控制度，深化财会监督的规则体系

财会监督与内部控制相互支撑，协同发力，为公立医院经济活动的安全有效保驾护航。内部控制侧重于规范业务流程、防范风险，而财会监督则聚焦于落实财经纪律、强化政策执行。两者目标统一，旨在防范舞弊和腐败行为，共同促进医院治理现代化。因此，在现有内控体系基础上完善财务管理制度和规范，为实施财会监督作出具体指引，具有现实可行性。

（1）以制度建设为基础，夯实监督保障。财会监督的有效实施依赖于健全的制度体系。公立医院应在国家财政预算、会计法规及行业政策的框架下，细化内部财务管理规范，重点完善预算管理、收支审批、资产管控、政府采购等核心制度。尤其在预算管理方面，需要优化资源统筹、绩效评价、项目审批等流程，确保预算编制科学、执行严格、监督到位，形成规范化、可操作的制度体系[6]。

（2）构建内外协同的监督体系。内部监督由医院财务、内审、纪检等部门协同实施，与内部控制、内部审计形成联动机制，覆盖经济业务全流程。外部监督则依托财政、审计、卫健等行政监管及第三方审计力量，形成多维度监督网络。公立医院应以内部监督为主导，结合外部监管要求，构建“制度+执行+监督”的闭环管理体系，确保监督无死角。

（3）强化全过程监督，形成闭环管理。新时代财会监督体系需要突破传统模式，从事前规范、事中监控到事后整改，实现全流程覆盖。具体包括：事前规范，即通过制度约束和风险预警，减少违规可能性；事中监控，即利用信息化手段加强资金流向、预算执行的动态监管；事后整改，即建立“发现问题—整改—回头看”机制，确保问题根治，防止反弹。通过闭环管理，可显著提升资金使用绩效，降低运营风险，为医院高质量发展提供坚实保障。

3.3　整合监督力量，贯通财会监督的协同融合

新时代监督体系建设的核心是打破部门壁垒，构建全方位、立体化的监督网络。通过制度衔接、力量整合，共享监督信息、提升监督效能，形成监督合力[7]。因此，公立医院需要建立财会监督、审计监督与纪检监察相互贯通、协同配合的“三位一体”监督机制。这三种监督形式虽然各有侧重，但根本目标一致，都是确保公共资源合理使用、规范权力运行、防范腐败风险。由于传统单一的财会监督模式已难以适应当前医院治理需求，亟须向体系化、协同化的综合监督转变。

（1）监督体系的贯通协同主要体现在三个层面。第一个层面是职能互补，财会监督侧重经济问题线索发现，审计监督强调问题整改，纪检监察注重追责问责。三者各司其职又相互配合，形成监督闭环。第二个层面是信息共享，建立监督信息互通平台，实现财务数据、审计报告、信访线索等关键信息的实时共享。第三个层面是资源整合，通过联席会议、联合检查等方式，统筹调配监督力量，避免重复监督和资源浪费。

（2）在具体实施层面，需要重点推进以下三方面工作。首先是纵向贯通，与上级财政、审计、纪委监委部门建立联动机制，确保政策执行上下一致。其次是横向协同，财务、审计、纪检部门定期会商，共同研判风险，制定防控措施。第三是业务融合，将监督贯穿预算管理、采购招标、基建项目等重点领域全流程，实现事前预警、事中控制、事后追责。

需要特别强调的是，财会监督本身也包含财政监督、财务监督和会计监督三个层次。这三个层次相互支撑，会计监督确保核算规范，财务监督保障资金安全，财政监督落实政策要求。通过“三监合一”的融合监督，既能发现具体问题，又能从体制机制层面提出改进建议。

3.4　加快信息化进程，磨砺财会监督的精良利器

在数字中国战略深入推进的新发展阶段，公立医院亟须把握数字化变革机遇，通过构建“技术支撑—机制创新—流程重构”三位一体的财会监督体系，全面提升治理效能[8]。

（1）构建智能化技术支撑体系。集成大数据、云计算、区块链等数字技术，打造具备数据集成、智

能分析、风险预警功能的统一监督平台。重点建设财务数据中心、智能分析引擎、可视化驾驶舱三大模块,并确保其稳定性与安全性,实现医疗数据全要素归集与跨域共享。在此基础上,通过开发智能稽核系统,部署机器人流程自动化(robotic process automation,RPA),运用自然语言处理技术等,稳步推进数字技术与监督技术深度融合。

(2)创新协同化监督机制。一方面建立数据共享枢纽,打通财务、纪检、审计等核心系统接口,构建"1+N"数据共享体系。通过制定《医疗数据共享标准》,消除部门间数据孤岛,提升监督线索发现时效。另一方面实施穿透式监管,建立"业务流—资金流—信息流"三流合一的监控模型,开发智能预警系统,设置风险监测指标,对药品采购、基建工程等高风险领域实施全链条追踪,实现从"事后检查"向"实时监控"转变[9]。

(3)重构数字化监督流程。通过嵌入式监督设计,将监督规则编码植入业务系统,实现经济业务的事前控制。还根据"数据采集—智能分析—风险预警—整改跟踪"的数字化监督链条对所监督的事项进行全周期闭环管理,运用商业智能工具生成动态监督报告,及时在移动端推送整改任务,建立整改电子台账,有效提升问题整改销号率。

3.5　优化队伍建设,增强财会监督的人才力量

随着医疗卫生体制改革的深入推进,公立医院财会监督工作面临着新的机遇与挑战。传统财会监督主要关注财务收支合规性,而新时代财会监督则从单纯的合规性监督向价值创造型监督转变,这对监督队伍建设提出了更高要求[10]。因此,打造政治强、业务精、作风硬的监督队伍,是推动公立医院高质量发展的重要支撑。当前,公立医院财会监督队伍建设需聚焦以下四个核心要点。

(1)注重政治素养与专业能力的同步提升。监督人员既要深刻领会党的二十大精神,准确把握医疗卫生领域政策导向,又要精通财务管理、内控建设等专业知识。在此背景下,监督人员需要深入理解医保支付方式改革、药品耗材集中采购等政策对医院经济运行的影响。

(2)建立多层次的人才培养体系。医院应当根据监督工作的实际需要,构建老、中、青相结合的人才梯队。对于资深监督人员,重点强化其战略思维和决策能力培养;对于中青年骨干,着重提升其专业素养和实践能力;对于新进人员,则要加强基础业务培训。同时,还要注重跨学科知识的学习运用,将卫生经济学、医疗管理、招标采购、经费管理、项目建设、资产管理等专业知识融入监督实践。

(3)在数字化转型背景下,监督人员需要培养数据思维和技术应用能力。通过掌握大数据分析、智能审计等新技术手段,提升监督工作的精准性和效率。医院应当为监督人员提供必要的技术培训和实践机会,帮助他们适应数字化监督的新要求。

(4)监督队伍建设需要与医院治理体系改革同步推进。建立健全监督队伍的考核激励机制,拓宽职业发展空间,通过制度保障监督工作的独立性和权威性,为监督工作创造良好环境。未来,随着医疗改革和系统治理的不断深化,监督队伍建设还需要持续改进和优化。

公立医院作为公益性医疗机构,正经历从规模扩张向提质增效、从粗放管理向精细运营的深刻变革。在此过程中,加强财会监督对于规范运营、堵塞漏洞、提升效率、减轻患者负担具有多重价值。不仅能保障资金合理使用,防范腐败风险,而且能推动管理科学化、现代化。由于财会监督既是一项长期的系统工程,又是一项动态工程,只有坚定不移坚持党的领导,才能推动财会监督走深走实。公立医院还需要不断完善运行机制,贯通整合监督力量,强化治理属性,推动治理多元化变革,确保财会监督在公立医院高质量发展中发挥其应有的作用和价值。

参　考　文　献

[1] 佚名.中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于进一步加强财会监督工作的意见》[J].中华人民共和国国务院公报,2023(6):11-14.

[2] 佚名.健全财会监督体制机制 提升财会监督效能:财政部负责人就《关于进一步加强财会监督工作的意见》答记者问[EB/OL].(2023-02-15)[2025-03-20].http://www.xinhuanet.com/2023-02/15/c_1129368456.htm.

[3] 邓睿淇,苏昱霖.我国公立医院财会监督事业发展与研究综述[J].中国卫生经济,2024,43(11):81-86.

[4] 陈俊杰,黄晓春.公立医院财会监督体系构建与实施路径研究[J].卫生经济研究,2024,41(2):90-93.

[5] 曾春丽,熊娜.高校财会监督效能提升路径研究[J].会计之友,2024(7):8-14.

[6] 谢钢,赖妍君,刘涛.全面预算管理推进公立医院高质量发展的实践探索[J].现代医院管理,2021,19(3):67-71.

[7] 李继锐,柳卫宾.财会监督协同纪检监察的实践[J].财务与会计,2023(13):39-41.

[8] 张俊杰.基于效能提升的财会监督体系构建研究[J].会计之友,2024(14):141-146.

[9] 张禹晨,刘侨伊,宋佳丽,等.基于财会监督视角的公立医院智慧财务系统建设实践[J].现代医院管理,2025,23(1):87-91.

[10] 王敬媛,王玮玉,李青,等.公立医院强化内部财会监督的路径探索[J].中国卫生经济,2024,43(2):87-91.

收稿日期:2025-05-08
修回日期:2025-05-15　　(编辑　徐佳)