

工程建设领域农民工工资支付保障的组态分析

李晶晶*, 毛静怡, 陈赞, 姜杭

长沙理工大学 交通运输工程学院, 长沙 410114

摘要: 工资权益保障直接关系到农民工的切身利益以及社会的公平与稳定, 是政府与学界共同关注的焦点。本文搜集了我国 31 个省级地方政府在工程建设领域针对农民工工资的相关政策文本, 基于组态视角, 运用模糊集定性比较分析方法, 探究了农民工工资支付的政策措施对地方政府提升农民工工资权益保障水平的联动效应。通过分析不同组态下的案例, 得出了多种高权益保障水平和低权益保障水平的构型。结合我国中、东、西部地区的异质性分析, 发现农民工工资保障水平的提升需要不同政策措施的有机组合, 并且不同地区农民工工资保障水平的驱动路径存在显著差异。因此, 政府需要结合自身实际情况, 因地制宜地制定相关政策, 以提升农民工的工资权益保障水平。

关键词: 工资权益保障; 工资政策; 农民工; 模糊集定性比较分析

中图分类号: F244.2

文献标识码: A

文章编号: 1674-4969(2024)04-0403-14

引言

农民工在我国产业工人队伍中占据重要地位, 其数量众多且增长迅速^[1]。然而, 拖欠农民工工资的问题却屡见不鲜, 特别是在建筑领域尤为突出。这不仅导致农民工频繁上门讨薪, 而且一些激进的讨薪方式也引发了广泛关注。为了根治这一乱象, 国家高度重视对欠薪现象的整治工作。中共中央国务院及各部委相继发布相关条例、规定和指导意见, 旨在完善制度

体系建设^[2,3]、规范企业支付行为^[4,5], 从而保障农民工的工资权益。各省也结合实际情况, 制定了多项针对性措施, 取得了显著成效, 有效遏制了欠薪问题的多发高发态势。然而, 这一问题仍未得到根本解决, 特别是在工程建设领域, 任务依然艰巨^[6]。

农民具有农民和工人的双重身份特性^[7], 其工资水平普遍较低。造成农民工工资拖欠的原因多种多样, 包括用工管理和劳动关系不规范^[8,9]、建筑市场信用缺失^[10]、垫资^[11]以及违法发包、转包及挂靠^[8]

收稿日期: 2023-11-17; **修回日期:** 2024-01-05

基金项目: 湖南省教育科学研究项目 (22C0166); 湖南省教育厅资助科研项目 (21C0203)

作者简介: *李晶晶 (1979—), 女, 博士, 副教授, 研究方向为工程项目管理、管理行为分析。E-mail: lijingjing@csust.edu.cn (通讯作者)
毛静怡 (1999—), 女, 硕士研究生, 研究方向为工程项目管理。
陈赞 (1963—), 男, 博士, 教授, 研究方向为工程项目管理。
姜杭 (1999—), 男, 硕士研究生, 研究方向为工程项目管理。。

引用格式: 李晶晶, 毛静怡, 陈赞, 等. 工程建设领域农民工工资支付保障的组态分析[J]. 工程研究——跨学科视野中的工程, 2024, 16(4): 403-416. DOI: 10.3724/j.issn.1674-4969.20230005

Li J J, Mao J Y, Chen Y, et al. Configuration Analysis of Wage Payment Security for Migrant Workers in Engineering Construction Fields[J]. Journal of Engineering Studies, 2024, 16(4): 403-416. DOI: 10.3724/j.issn.1674-4969.20230005

等。学者们通过定性研究提出了一系列解决方案,如减少户籍和地域歧视^[12,13]、完善工会制度^[14]、加强教育和职业培训^[15,16]以提升农民工收入;同时,完善农民工工资保证金制度^[17]、建立信用治理体系^[10]、提高农民工签订劳动合同率^[11]以及加强工资支付监督检查^[18]等也是解决农民工工资拖欠问题的有效途径。然而,现有研究中缺乏定量分析策略与效果的相关成果。

在工程建设领域,各项涉及农民工工资的政策之间相互关联、协调配合,形成了复杂的作用机制。这些政策措施通过联动匹配共同影响农民工的工资权益,其多重并发关系不容忽视。因此,本文采用模糊集定性比较分析方法(fsQCA)^[19],从组态视角探究农民工工资权益保障的联动效应^[20]。该方法能够处理程度变化和部分隶属问题^[21],整合了案例研究与变量研究的优势,适用于分析具有等效性、条件复杂组合和多样性特征^[22]的复杂问题。通过fsQCA方法,本文旨在分析影响农民工工资权益保障的多元机制,揭示政策组态,为推动全面实现零拖欠农民工工资的目标提供有益参考。

1 研究设计与数据来源

1.1 研究指标选取

农民工工资权益保障是由多重复杂因素共同作用的结果。结合fsQCA方法选取的样本案例一般以10~50个为宜,变量一般控制在4~7个的要求^[23],本文选取工资保证金(BZJ)、联合惩戒(CJ)、用工实名制(SM)、监管(JG)、签订劳动合同(HT)、专用账户(ZH)6个条件变量,探究其如何影响农民工工资权益保障水平。

(1) 工资保证金。是指工程建设领域施工总承包企业在银行设立账户并按照施工合同额的一定比例存储,专项用于支付为承包工程提供劳动的农民工被拖欠工资的专项资金^[24]。是保障农民工工资支付考核的重要内容,是解决农民工工资被拖欠问题的重要措施^[25]。

(2) 联合惩戒。作为工程建设领域工资支付诚信

体系建设的重要组成部分,是推动“治欠保支”的重要保障。对拖欠工资的建设单位进行有效惩戒,能够促使各建设单位遵守工资支付相关制度,有效维护农民工工资权益。

(3) 用工实名制。是从源头上治理工程建设领域农民工工资拖欠问题的有效手段。有利于督促建筑业施工单位自觉遵守劳务用工规范,监督其对农民工工资的发放,避免欠薪现象的发生^[26]。

(4) 监管。是指政府部门组织的工程建设领域农民工欠薪专项行动以及针对欠薪预警机制的举措。开展欠薪专项行动对农民工工资支付进行监管,促使建筑业相关单位落实施工过程结算,以争取从源头上解决欠薪隐患。建设农民工工资支付监控预警平台,是工程建设领域按时足额支付农民工工资的基础和保障。

(5) 签订劳动合同。当前劳务分包还存在不签合同、边干边算、口头协议等现象,导致结算依据不足^[27],很容易引发欠薪现象。劳动合同的签订与履行能在农民工发生欠薪时提供依据,有利于农民工事后维权。

(6) 专用账户。是指施工总承包单位在工程建设项目所在地银行开立的,专项用于支付农民工工资的存款账户^[28]。工程建设领域农民工工资专用账户是保障建筑工人工资按时发放,维护社会和谐稳定的保障性账户^[29]。

综合考虑工资保证金、联合惩戒、用工实名制、监管、签订劳动合同、专用账户6个条件变量协同联动对农民工工资权益保障的影响,研究框架如图1所示。

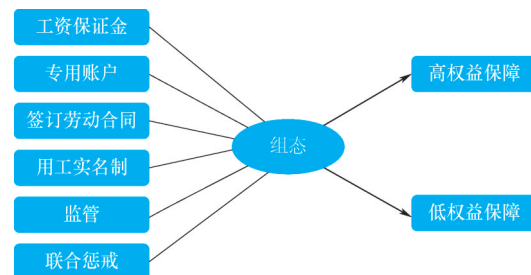


图1 组态分析模型
Figure 1 Goup state analysis model

1.2 数据来源

选取我国31个省份（自治区、直辖市）作为案例研究的主体，以涉及工程建设领域农民工工资相关政策文本为研究对象。通过各省人社厅、住建厅政府门户网站中的“政策文件”“政策信息公开”等栏目以“农民工”“农民工工资”“建筑工人”为关键词来搜索和筛选相关政策文本。筛选原则如下：一是以2016年到2021年为限，搜索与工程建设领域农民工工资相关政策文件名称或文本内容；二是政策类型主要包括意见、通知、办法等多种规范性文件；三是政策文本是现行有效的未被废止。筛选获得政策文本516份，见表1。

根据1.1节设计的条件变量依次对各省的政策文本进行归属编码，即根据确定的类别逐一定义政策文本内容，编码示例见表2。依据编码示例分别统计各省份政策文本的条件变量编码数量作为分析的数值。

结果变量为农民工工资权益保障（GZ），主要聚焦于各省2021年在建项目拖欠农民工工资的情况，通过各省确定的欠薪工程建设项目数量与各省在建项

目总数的比值表示，具体见表3。在建项目总数来源于各省建筑市场监管服务平台、建设行业数据开放平台和公共数据开放系统。欠薪工程建设项目数量则来自于各省人社厅公布的2021年各个季度拖欠农民工工资名单中建设项目的数量和建筑市场监管平台中因拖欠农民工工资被入黑名单或列入企业不良信用的名单数量，通过筛选剔除不同平台重复的欠薪工程建设项目，最终得出表3中欠薪工程建设项目数量。

2 农民工工资权益保障复杂性组态分析

2.1 数据校准

fsQCA方法中每个条件和结果变量都被视为一个独立的集合，在这些集合中给每个案例赋予隶属分数的过程为校准^[36]，即将数据从区间尺度转换为目标集合中的隶属度，能够说明一个案例是否或在多大程度上属于特定的集合。由于样本数据的特点以及研究基础不相同，校准锚点数值的选择也不尽相同。本文根据案例的实际情况参考小样本案例文章将结果变量

表1 政策文本统计描述

Table 1 Statistical description of policy text

省份（自治区、直辖市）	意见	通知	公告	办法	合计	省份（自治区、直辖市）	意见	通知	公告	办法	合计
北京	1	7	3	5	16	河南	0	7	7	1	15
天津	1	16	1	1	19	湖北	3	8	1	3	15
河北	1	12	2	3	18	湖南	1	9	8	5	23
辽宁	1	10	5	3	19	内蒙古	0	6	4	1	11
上海	4	6	5	4	19	广西	2	5	7	1	15
江苏	2	20	6	0	28	重庆	1	8	1	2	12
浙江	1	8	4	1	14	四川	3	16	1	5	25
福建	1	15	12	3	31	贵州	2	7	4	2	15
山东	4	15	3	2	24	云南	3	6	8	3	20
广东	0	4	4	3	11	西藏	1	5	4	1	11
海南	2	8	2	2	14	陕西	0	10	9	0	19
山西	1	7	3	1	12	甘肃	1	2	6	2	11
吉林	3	10	2	2	17	青海	4	10	5	1	20
黑龙江	0	3	4	0	7	宁夏	1	7	2	3	13
安徽	1	11	9	2	23	新疆	1	3	1	1	6
江西	1	5	4	3	13	总计	47	266	137	66	516

表2 条件变量编码截取示例^[30-35]
Table 2 Example of conditional variable encoding intercept^[30-35]

序号	条件变量	各政策类别编码截取示例	示例的文件来源
1	BZJ	工程项目施工前,建设单位在与施工单位签订建设工程承包合同后,从工程款中按合同造价预先提取一定比例的资金,存入施工单位预先设立的专用账户,作为该工程项目的工资保证金	《广东省人力资源和社会保障厅 广东省住房和城乡建设厅 广东省交通运输厅 广东省水利厅关于建设工程领域农民工工资支付保证金管理办法》 ^[30]
2	CJ	对拒不解决或恶意拖欠工程款和农民工工资、情节严重的单位或企业,各地可以自行登录黑龙江省建筑市场监管公共服务平台,列入“黑名单”,记入不良行为记录,并采取限制市场准入等惩戒措施,情节严重的降低资质等级	黑龙江省《关于进一步加快解决拖欠农民工工资问题的通知》 ^[31]
3	SM	总承包企业应制定本企业建筑工人实名制管理制度,在工程项目部现场配备专(兼)职人员,负责建筑工人的日常管理,并按劳动合同约定支付工资,保障建筑工人合法权益	陕西省住建厅《关于在全省房屋建筑和市政基础设施工程建设领域推行建筑工人实名制的通知》 ^[32]
4	JG	发现资金未按约定拨付等情况的,及时通知施工总承包单位,由施工总承包单位报告人力资源社会保障行政部门和相关行业工程建设主管部门,并纳入欠薪预警系统	《湖北省保障农民工工资支付办法》 ^[33]
5	HT	督促分包单位、直接招用农民工的施工总承包单位依法与农民工签订劳动合同,依法制定完善相关规章制度,对不符合要求的现有劳动合同或规章制度,督促指导通过修订劳动合同、补签书面协议或依法修订规章制度等方式予以完善	江苏省《人力资源社会保障厅等部门印发关于进一步落实工程建设领域按月足额支付工资的意见的通知》 ^[34]
6	ZH	建筑企业应当按照有关规定在银行开设工资专用账户,实行实名信息采集的建筑工人使用银行卡领取工资	《湖北省建筑工人实名制管理实施细则(试行)》 ^[35]

和各条件变量将0.8分位点作为“完全隶属”锚点,0.2分位点作为“完全不隶属”锚点,0.5的点作为“交叉点”锚点对数据进行校准^[37]。使用SPSS对数据进行校准,校准锚点值信息见表4。

2.2 单个条件的必要性分析

在进行组态分析之前需要对各条件的必要性进行逐一检验。在fsQCA方法中,检验必要条件的标准是一致性,其反映了在相同条件下组态中的案例属于同一结果的程度^[38]。覆盖度是指条件变量对结果变量的解释力度。如果某个条件变量一致性小于0.9,表明变量不能独立解释结果变量,需要变量组合来解释^[39]。

将条件变量和结果变量校准值导入fsQCA软件中进行必要性分析,结果如表5所示。从表5可以看出各单一条件的必要性均处于较低水平(条件变量一致性均<0.9),由此表明6个条件变量中不存在影响

农民工工资权益保障的单一必要条件。

2.3 条件组态的充分性分析

由于单个条件变量无法单独解释农民工工资权益保障这一结果变量,因此对6个条件变量进行条件组合分析,以此来揭示多个条件构成的不同组态引起结果产生的充分性。真值表是充分性分析的前提,通过变量赋值表或模糊集隶属分数矩阵简化后得到。真值表的构建过程中涉及一致性阈值、PRI一致性、频数阈值三个值。一致性阈值即确定一致性门槛值以确保组态的解释力度。频数阈值即确定组态中最小案例频数以避免一些琐碎的组态。PRI一致性是子集关系一致性的替代测量,用来避免某一组态在结果和结果否定中出现同时子集关系问题。

将原始一致性阈值设为0.80,频数阈值设为1,PRI一致性设为0.75^[40],通过fsQCA软件构建真值表,真值表结果见表6。通过在软件中分析真值表得

表3 拖欠农民工工资情况数据
Table 3 Data on wage arrears for migrant workers

省份（自治区、 直辖市）	欠薪工程建设 项目数量/个	在建项目 总数/个	比值	省份（自治区、 直辖市）	欠薪工程建设 项目数量/个	在建项目 总数/个	比值
北京	11	3182	0.0035	河南	15	5525	0.0027
天津	8	1905	0.0042	湖北	26	4630	0.0056
河北	15	1852	0.0081	湖南	6	4687	0.0013
辽宁	23	4459	0.0052	内蒙古	16	1258	0.0127
上海	3	2494	0.0012	广西	9	7064	0.0013
江苏	25	9520	0.0026	重庆	10	5311	0.0019
浙江	16	6110	0.0026	四川	39	4788	0.0081
福建	10	4762	0.0021	贵州	7	4071	0.0017
山东	31	3607	0.0086	云南	22	3847	0.0057
广东	26	2308	0.0113	西藏	7	2351	0.0030
海南	8	3135	0.0025	陕西	19	3379	0.0056
山西	10	1821	0.0055	甘肃	14	6318	0.0022
吉林	25	1677	0.0149	青海	9	7125	0.0013
黑龙江	52	4362	0.0119	宁夏	12	2880	0.0042
安徽	32	7581	0.0042	新疆	5	5728	0.0009
江西	15	3067	0.0049	总计	526	130804	0.0040

表4 结果变量和条件变量的校准锚点值
Table 4 Calibration of result and condition variables

变量分类	变量名称	指标描述	完全隶属	交叉点	完全不隶属
结果变量	GZ	各省工程建设确定欠薪项目数量与各省在建项目总数的比值	0.0081	0.0042	0.0021
	BZJ	实行工资保证金的政策条目数量	5.0000	3.0000	1.0000
	CJ	列入拖欠农民工工资“黑名单”，实行联合惩戒措施的政策条目数量	13.0000	10.0000	7.0000
条件变量	SM	贯彻落实实名制管理的政策条目数量	8.0000	5.0000	3.0000
	JG	实行专项行动、欠薪预警制度的政策条目数量	7.0000	5.0000	3.0000
	HT	依法与农民工签订劳动合同的政策条目数量	5.0000	3.0000	2.0000
	ZH	建立农民工工资专用账户的政策条目数量	6.0000	4.0000	3.0000

到中间解和简约解，见表7。其中中间解只考虑简单的反事实分析，纳入符合理论方向预期和经验证据的逻辑余项。简约解经过了简单和困难反事实分析，组态和条件数量最少。在定性比较方法中，核心条件是简约解和中间解所共同包含的变量，对于仅出现在中间解中的变量则为边缘条件^[41]。通过分析中间解和简约解得出组态分析结果，见表8。表8中，原始覆盖度指给定组态能解释结果案例的比例，允许有相同案例存在；唯一覆盖度指剔除与其他组态相同案例后，单个组态能解释结果案例的比例；解的覆盖度是

指所有组态能解释结果案例的比例；解的一致性是指条件组合是结果的子集的程度^[42]。

参考英国公共政策学者 Rothwell 和 Zegveld 在 1985 年提出的以政策工具的产生着力面及影响领域为维度对政策工具的划分方法^[43, 44]，将 6 个条件变量分别归类到供给型政策工具、需求型政策工具和环境型政策工具中。

其中，供给型政策工具是指政府通过自上而下的各种方式直接推动农民工工资的支付，为农民工获得工资报酬提供保障，包括签订劳动合同和用工实名制

表5 单个条件的必要性分析结果
Table 5 The results of necessity analysis for individual conditions

条件变量	高权益保障		低权益保障	
	一致性	覆盖度	一致性	覆盖度
BZJ	0.586	0.588	0.575	0.548
~BZJ	0.551	0.578	0.568	0.564
CJ	0.612	0.642	0.459	0.456
~CJ	0.481	0.485	0.639	0.609
SM	0.732	0.684	0.510	0.451
~SM	0.412	0.471	0.643	0.694
JG	0.673	0.611	0.617	0.530
~JG	0.482	0.571	0.547	0.613
HT	0.767	0.686	0.562	0.476
~HT	0.413	0.500	0.629	0.719
ZH	0.574	0.582	0.568	0.544
~ZH	0.550	0.574	0.563	0.556

注：“BZJ”表示高工资保证金，“~BZJ”表示低工资保证金，其他条件变量以此类推。

两个条件。需求型政策工具是指针对农民工工资权益保障的需求，实行确保农民工工资能按时发放到位的干预方式和手段，包括工资保证金和专用账户两个条件。环境型政策工具是指通过规范农民工工资支付过程监管，提高拖欠农民工工资失信违法成本，依法督促建筑企业将各类保障农民工工资支付制度落到实处，打造一个有利于农民工工资权益保障的健康市场环境，包括监管和联合惩戒两个条件。

2.3.1 农民工工资权益保障组态分析 由表8可知产生高权益保障水平的组态有4种，其中按照核心条件可以将S2和S3归为一类，它们构成了二阶等价组态^[45]。依据组态的核心条件、背后案例的解释逻辑以及政策工具的划分方法整体剖析以上4个条件组态，得到3类政策组态，具体如表9所示。

(1) 供环匹配型政策组态。该政策组合由属于供给型政策工具（SM）和环境型政策工具（CJ）的条件变量共同构成组态的核心条件。对应的组态有组态S1。表明在工程建设领域农民工工资权益需求的手段和干预方式欠佳的情况下，通过提高失信违法成本，提供一个良好的农民工工资支付环境以及落实各

类直接推动农民工工资支付的措施能够实现高农民工工资权益保障水平。该类组态代表的典型省市以及具体措施见表9。

(2) 环境主导型政策组态。该政策组合模型由属于环境型政策工具（CJ）的条件变量构成组态的核心条件。对应的组态有组态S2、S3。

组态S2和组态S3，核心条件相同，仅在边缘条件上存在替代关系，且联合惩戒和监管均与环境型政策工具相关。在该类组态中，联合惩戒措施的存在发挥了核心作用，表明一旦发现存在拖欠农民工工资现象且不加以整改的建设单位，严格对其实施联合惩戒措施，限制其市场准入，使其认识到拖欠农民工工资需付出较高的代价，更容易促使建设单位按时发放农民工工资。这意味着，相较于其他条件而言，联合惩戒措施可以单独解释构成农民工工资权益保障产生的充分条件。

(3) 供需环联动型政策组态。该政策组合模型由属于供给型政策工具（HT）、需求型政策工具（ZH）和环境型政策工具（JG）的条件变量协同联动构成组态的核心条件，对应组态有组态S4。

组态S4说明拥有良好农民工工资权益保障环境的省份，在农民工签订劳动合同率高的情况下，重视针对农民工工资权益保障需求的干预方式和手段，同样也能够实现高农民工工资权益保障水平。

2.3.2 低农民工工资权益保障分析 为了检验因果非对称性，本文分析了工程建设领域产生低农民工工资权益保障水平的政策组态有3个。首先，组态NS1表明在工程建设领域中政府需要重视供给型政策工具，督促各承包或分包单位与其雇佣的农民工签订劳动合同，并落实用工实名制制度，否则很难保障农民工能按时拿到工资。其次，组态NS2表明，在工资保证金和签订劳动合同政策缺位且联合惩戒政策措施力度不强时，即使政府重视专用账户制度的落实和有较强的监管，拖欠农民工工资现象改善效果也不会太好。最后，根据组态NS3结果，如果缺乏高用工实名制、高监

表6 真值表
Table 6 Truth table

工资保证金 (BZJ)	联合惩戒 (CJ)	用工实名制 (SM)	监管 (JG)	签订劳动合同 (HT)	专用账户 (ZH)	案例数量	农民工工资权益保障 (GZ)
0	1	0	1	1	0	1	1
1	1	1	0	1	0	1	1
0	1	1	1	0	0	1	1
0	0	1	1	1	1	2	1
0	0	0	1	1	0	1	1
1	0	1	1	1	0	1	1
1	1	0	1	1	1	1	1
1	0	1	1	1	1	1	1
1	1	0	1	1	0	2	0
0	1	1	1	1	1	1	0
1	0	0	1	1	0	1	0
1	1	1	0	1	1	1	0
0	0	1	0	1	1	1	0
0	1	1	0	1	1	1	0
0	0	0	0	1	0	2	0
1	1	1	1	1	1	6	0
1	0	1	0	0	0	1	0
0	0	1	1	0	1	1	0
1	0	1	1	0	0	1	0
1	0	1	1	0	1	1	0
1	1	0	1	0	1	1	0
0	0	0	0	0	1	1	0
0	0	0	1	0	1	1	0

表7 中间解及简约解
Table 7 Intermediate solution and Parsimonious solution

项目	构型	原始 覆盖度	唯一 覆盖度	一致性	解的 覆盖度	解的 一致性
中间解	~LHCJ1*SMZ1*JG1*LDHT1*ZYZH1	0.19	0.14	0.91	0.40	0.94
	~BZJ1*LHCJ1*SMZ1*JG1*~LDHT1*~ZYZH1	0.12	0.06	0.94		
	~BZJ1*LHCJ1*~SMZ1*JG1*LDHT1*~ZYZH1	0.13	0.07	0.95		
	BZJ1*LHCJ1*SMZ1*~JG1*LDHT1*~ZYZH1	0.12	0.12	0.05		
简约解	~BZJ1*LHCJ1*~ZYZH1	0.25	0.08	0.88	0.86	1
	LHCJ1*SMZ1*~ZYZH1	0.23	0.06	0.96		
	~LHCJ1*JG1*LDHT1*ZYZH1	0.19	0.14	0.89		

注：“BZJ”表示高工资保证金，“~BZJ”表示低工资保证金，其他条件变量以此类推。

管、高劳动合同，即使联合惩戒措施效果较好，农民工工资权益保障水平。在这三个组态中用工工资保证金和专用账户水平较高，也无法实现高实名制和劳动合同都存在政策缺位现象，由此可

表8 高农民工工资支付保障组态分析
Table 8 Configuration analysis of high migrant workers' wage payment security

条件	高权益保障组态				低权益保障组态		
	S1	S2	S3	S4	NS1	NS2	NS3
BZJ	●	⊗	⊗		⊗	⊗	●
CJ	●	●	●	⊗	⊗	⊗	●
SM	●	●	⊗	●	⊗		⊗
JG		●	●	●		●	⊗
HT	●	⊗	●	●	⊗	⊗	⊗
ZH	⊗	⊗	⊗	●	●	●	●
一致性	0.94	0.94	0.95	0.91	0.98	0.92	0.96
原始覆盖度	0.12	0.12	0.13	0.19	0.20	0.13	0.12
唯一覆盖度	0.05	0.06	0.07	0.14	0.05	0.01	0.04
解的覆盖度			0.40			0.25	
解的一致性			0.94			0.95	

注：●表示核心条件存在；●表示边缘条件存在；⊗表示核心条件缺失；⊗表示边缘条件缺失；空白表示该条件可存在也可不存在。

以看出，需求型政策工具缺位的情况下，很难实现高农民工工资权益保障水平。

表9 实现高农民工工资权益保障水平的政策组态的定性比较
Table 9 Qualitative comparison of policy configuration to achieve high level of migrant workers' wage rights protection

项目	供环匹配型政策组态（S1）	环境主导型政策组态(S2、S3)	供需环联动型政策组态（S4）
权益保障组态	高工资保证金* 高联合惩戒* 高用工实名制* 高签订劳动合同* 低专用账户	低工资保证金* 高联合惩戒* 高用工实名制* 高监管* 低签订劳动合同* 低专用账户（S2） 低工资保证金* 高联合惩戒* 低用工实名制* 高监管* 高签订劳动合同* 低专用账户(S3)	低联合惩戒* 高用工实名制* 高监管* 高签订劳动合同* 高专用账户
驱动机制	提高失信违法成本，提供一个良好的农民工工资支付环境并严格落实实名制等直接推动农民工工资支付的方式，可提高农民工工资权益保障水平	加强农民工工资支付过程的监管和惩戒力度，改善农民工工资权益保障	在拥有良好农民工工资支付监管环境的省份，提高农民工签订劳动合同率，重视专用账户管理，实现高农民工工资权益保障水平
代表城市	广西壮族自治区	江苏省、山东省	重庆市、福建省、贵州省等
定性证据	广西壮族自治区住建厅开发建设广西建筑农民工实名制管理公共服务平台对施工项目用工进行信息管理，通过公共服务平台的信用建设栏目针对农民工工资欠薪问题专设黑名单，一旦进入黑名单，在其执行有效期内，相关单位将在项目招投标、政府资金支持等方面受到限制	江苏省定期公布实名制管理制度落实不到位的建设单位名单以及拖欠农民工工资的项目预警通报，通报的建设项目给予一定的整改期限，若逾期仍未整改到位的，将限制其市场准入	福建省除公布重大劳动保障违法行为和拖欠农民工工资黑名单中涉及未按规定使用农民工工资专用账户的通报，以及未依法向农民工工资专用账户拨付工程款中的人工费通报外，还会对落实劳务实名制制度表现突出施工企业给予表扬

注：“*”表示且，字体加粗表示为核心条件，不加粗的为边缘条件。

2.4 中东西部地区异质性分析

由于不同地区在经济建设水平、资源条件等方面差异较大，可能导致相关政策措施对农民工工资权益保障水平产生不同影响。因此，依据我国经济区域对东、中、西部地区各省份的划分，将对应东部、中部、西部地区的案例分别采用fsQCA方法，来探索政策因素对不同地区高农民工工资权益保障水平的差异化影响，所有阈值的选取均与前文一致，结果见表10。

从东部地区高农民工工资权益保障水平的4种组态可以看出，在工程建设领域为实现高水平农民工工资权益，政府应以工资保证金、监管、专用账户为核心要素，并将不同核心要素与不同类型政策工具边缘条件组合。也即在东部地区工程建设领域政府应营造良好的监管环境，确保工资保证金和专用账户的落实到位，在这3类情况都较好的条件下，再稍加注重其他要素，拖欠农民工工资的现象将会有所改善。

中部地区存在3种高水平农民工工资权益保障的

表10 高农民工工资支付保障组态分析
Table 10 Configuration analysis of high migrant workers' wage payment security

项目	东部地区				中部地区			西部地区		
	组态1	组态2	组态3	组态4	组态5	组态6	组态7	组态8	组态9	组态10
BZJ	⊗	●	⊗	●	⊗	⊗	●	●	●	⊗
CJ	●	●	●	⊗	⊗	⊗	●	●	⊗	●
SM	⊗	⊗	●	⊗	●	●	⊗	●	●	●
JG	●	⊗	●	●	●	●	●	⊗	●	●
HT	●	⊗	⊗	●	●		●	●	●	●
ZH	⊗	●	●	●	●	⊗	⊗	⊗	●	●
一致性	1.00	0.96	0.95	0.93	1.00	0.89	0.95	1.00	0.91	1
原始覆盖度	0.16	0.12	0.12	0.12	0.19	0.29	0.32	0.18	0.14	0.14
唯一覆盖度	0.13	0.09	0.10	0.09	0.16	0.26	0.28	0.12	0.11	0.07
解的覆盖度	0.44				0.74			0.37		
解的一致性	0.98				0.94			0.97		

注：●表示核心条件存在；●表示边缘条件存在；⊗表示核心条件缺失；⊗表示边缘条件缺失；空白表示该条件可存在也可不存在。

组态，这3组组态模型表明在监管实施良好的情况下，核心条件与不同层面的边缘条件组合能够以“殊途同归”的方式达到高农民工工资权益保障水平。

西部地区较中、东部地区而言经济发展水平欠佳，无论是环境条件还是政府自身条件都存在一定的差距。在提升西部地区农民工工资权益保障水平的问题上，可以通过加强用工实名制的实施效果，落实工资保证金、联合惩戒措施和签订劳动合同的组合或重视工资保证金、监管、签订劳动合同和专用账户的组合来实现，亦可以通过加强联合惩戒措施和监管，辅之以提升用工实名制、签订劳动合同和专用账户水平的来实现。

综上，我国工程建设领域东、中、西部地区农民工工资权益保障水平的提升存在差异化的政策组态。其中，监管对东、中、西地区工资权益保障水平提升具有普遍突出作用，联合惩戒措施则对东部地区的作用显著，需求型政策工具对中部地区驱动较为乏力，联合惩戒对西部地区影响显著。

3 结语

本文以我国31个省份（自治区、直辖市）的工程建设领域农民工工资支付情况为研究对象，系统梳理了各省相关政策文本，并运用模糊集定性比较分析

方法（fsQCA），从组态视角深入探究了需求型、供给型和环境型条件对农民工工资权益保障的联动效应及政策组态，揭示了保障农民工工资权益的核心条件及其复杂因果关系，结论如下。

第一，从整体来看，需求型、供给型和环境型条件都无法单独构成高水平农民工工资权益保障机制的必要条件，说明单一条件的政策文本发布和落实不能很好地根治工程建设领域农民工欠薪现象。而6个条件变量的组态构成了良好的农民工工资权益保障机制，且由于各地区经济发展水平和资源条件不同，我国东、中、西部地区工程建设领域农民工工资保障水平政策组态存在明显的差异化。因此政府应从整体视角出发，根据自身社会发展水平和资源特色，重视多种政策工具下政策之间的联动匹配，结合各省实际情况有针对性地制定提高农民工工资权益保障水平的政策，在完善政策工具的前提下科学优化各地农民工工资权益保障的政策组态。

第二，农民工工资政策措施对高水平农民工工资权益保障机制这一结果有4个条件组态，具体可分为3类政策组态，其中以供需环联动型政策组态在提高农民工工资权益保障上发挥着更加重要的作用。所以政府应重视供需环匹配，加强联合惩戒措施力度和动态性，建立健全用工实名制制度，同时加强落实专用

账户的实施情况, 确保农民工签订劳动合同, 以此来保障工程建设领域农民工工资支付按时到位。

第三, 低农民工工资权益保障水平的3个组态反映出当工资保证金、劳动合同、联合惩戒以及用工实名制这些条件均不高的情况下, 即使政府着力关注专用账户制度的实施, 也无法实现高农民工工资权益保障水平。或工资保证金、签订劳动合同、联合惩戒这

些政策措施力度均不强时, 即使政府重视专用账户制度的落实和拥有较强的监管力度, 农民工工资权益保障水平也不会太高。以及当签订劳动合同、用工实名制、监管政策缺位时, 即使联合惩戒措施效果较好, 工资保证金和专用账户较高, 也难以获得较高农民工工资权益保障水平。

参考文献

- [1] 国家统计局. 2021年农民工监测调查报告[EB/OL]. (2022-04-29). https://www.stats.gov.cn/sj/zxfb/202302/t20230203_1901452.html.
National Bureau of Statistics. 2021 migrant worker monitoring survey report[EB/OL]. (2022-04-29). https://www.stats.gov.cn/sj/zxfb/202302/t20230203_1901452.html.
- [2] 国务院办公厅. 国务院办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见[EB/OL]. (2016-01-19). https://www.gov.cn/zhengce/content/2016-01/19/content_5034320.htm.
General Office of the State Council. Opinions of the General Office of the State Council on comprehensively addressing the problem of wage arrears for migrant workers[EB/OL]. (2016-01-19). https://www.gov.cn/zhengce/content/2016-01/19/content_5034320.htm.
- [3] 人力资源社会保障部, 住房和城乡建设部, 交通运输部, 等. 人力资源社会保障部 住房和城乡建设部 交通运输部 水利部 银保监会 铁路局 民航局关于印发《工程建设领域农民工工资保证金规定》的通知[EB/OL]. (2021-08-17). https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-10/29/content_5647587.htm.
Ministry of Human Resources and Social Security, Ministry of Housing and Urban-Rural Development, Ministry of Transport, et al. Circular of the Ministry of Human Resources and Social Security, Ministry of Housing and Urban-Rural Development, Ministry of Transport, Ministry of Water Resources, National Financial Regulatory Administration, National Railway Administration, Civil Aviation Administration on Printing and Distributing the "Provisions on Wage Deposits for Migrant Workers in the Field of Engineering Construction"[EB/OL]. (2021-08-17). https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-10/29/content_5647587.htm.
- [4] 国务院. 保障农民工工资支付条例[EB/OL]. (2020-01-07). https://www.gov.cn/zhengce/content/2020-01/07/content_5467278.htm.
The State Council. Regulations on guaranteeing the payment of wages to migrant workers[EB/OL]. (2020-01-07). https://www.gov.cn/zhengce/content/2020-01/07/content_5467278.htm.
- [5] 住房和城乡建设部, 人力资源社会保障部. 住房和城乡建设部 人力资源社会保障部关于印发建筑工人实名制管理办法(试行)的通知[EB/OL]. (2019-02-17). https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2019-09/29/content_5434579.htm.
Ministry of Housing and Urban-Rural Development, Ministry of Human Resources and Social Security. Notice of the Ministry of Housing and Urban-Rural Development and the Ministry of Human Resources and Social Security on printing and distributing the administrative measures for the real-name system for construction workers (for trial implementation)[EB/OL]. (2019-02-17). https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2019-09/29/content_5434579.htm.
- [6] 林桐桐, 王伊琳. 农民工欠薪治理的创新机制研究: 基于农民工工资支付保证保险[J]. 上海保险, 2021(5): 39-42.
Lin T T, Wang Y L. Research on the innovative mechanism of the governance of migrant workers' wage arrears: Based on alipay insurance for migrant workers' wages[J]. Shanghai Insurance Monthly, 2021(5): 39-42.
- [7] 曾德珩, 陈春江, 杜永杰. 中国建筑业农民工向产业工人转型动力机制与传导路径研究[J]. 重庆大学学报(社会科学版), 2021, 27(3): 288-299.
Zeng D H, Chen C J, Du Y J. Study on the dynamic mechanism and pathway of China's construction migrant workers transformation into industrial workers[J]. Journal of Chongqing University (Social Science Edition), 2021, 27(3): 288-299.
- [8] 常凯. 以实名制为基础构建建筑业和谐劳动关系: 从破解建筑业欠薪难题入手[J]. 人民论坛, 2019(18): 49-51.
Chang K. Building harmonious labor relations in construction industry based on real-name registration system: Starting with solving the problem of wage arrears in construction industry[J]. People's Tribune, 2019(18): 49-51.

- [9] 常俊霞, 陈峰. H水电施工企业劳务分包用工中存在的问题及对策[J]. 企业管理, 2016(S1): 50-51.
Chang J X, Chen F. H problems and countermeasures in labor subcontracting in hydropower construction enterprises[J]. Enterprise Management, 2016(S1): 50-51.
- [10] 章政, 祝丽丽, 周雨. 农民工权益保障的信用治理模式研究: 以农民工工资拖欠问题为例[J]. 中国人力资源开发, 2020, 37(8): 96-106.
Zhang Z, Zhu L L, Zhou Y. Research on the credit governance system of protecting legal rights and interests of rural migrant workers: An example of wage arrears problem[J]. Human Resources Development of China, 2020, 37(8): 96-106.
- [11] 郑风田. 农民工欠薪绝不能成为过年的“标配”[J]. 人民论坛, 2017(3): 62-63.
Zheng F T. Wage arrears of migrant workers must not become the "standard" for the New Year[J]. People's Tribune, 2017(3): 62-63.
- [12] 曾永明, 张利国. 户籍歧视、地域歧视与农民工工资减损: 来自2015年全国流动人口动态监测调查的新证据[J]. 中南财经政法大学学报, 2018(5): 141-150.
Zeng Y M, Zhang L G. Discrimination against rural migrant workers and their wage diminish: New evidence from the 2015 National floating population's dynamic monitoring survey[J]. Journal of Zhongnan University of Economics and Law, 2018(5): 141-150.
- [13] 温兴祥. 户籍获取、工资增长与农民工的经济同化[J]. 经济评论, 2017(1): 135-147.
Wen X X. Urban Hukou acquisition, wage increase and economic assimilation of migrant workers in China[J]. Economic Review, 2017(1): 135-147.
- [14] 李龙, 宋月萍. 工会参与对农民工工资率的影响: 基于倾向值方法的检验[J]. 中国农村经济, 2017(3): 2-17.
Li L, Song Y P. Union wage effects on rural migrants: An empirical analysis by using propensity score matching[J]. Chinese Rural Economy, 2017(3): 2-17.
- [15] 张锦华, 王雅丽, 伍山林. 教育对农民工工资收入影响的再考察: 基于CHIP数据的分析[J]. 复旦教育论坛, 2018, 16(2): 68-74.
Zhang J H, Wang Y L, Wu S L. Reexamination of the influence of education on the wages of migrant workers: An analysis based on CHIP data[J]. Fudan Education Forum, 2018, 16(2): 68-74.
- [16] 赵德昭, 耿之斌. “授人以渔”有效吗? 农民工职业培训的工资效应检验[J]. 财经研究, 2020, 46(8): 34-48.
Zhao D Z, Geng Z B. Is "teaching people to fish" effective? The wage effect test of vocational training for migrant workers[J]. Journal of Finance and Economics, 2020, 46(8): 34-48.
- [17] 刘斌, 李浩然, 刘媛媛. 工资保障、压力传递与投资调整——治理农民工工资拖欠的跨行业证据[J]. 会计研究, 2022(6): 90-105.
Liu B, Li H R, Liu Y Y. Wage guarantee, pressure transfer, and investment adjustment: Cross-industry evidence from the policy of migrant worker's labor protection. Accounting Research, 2022(6): 90-105.
- [18] 王蓓, 黄晓渝. 城镇化进程中农民工工资支付保障制度研究[J]. 四川师范大学学报(社会科学版), 2015, 42(3): 36-44.
Wang B, Huang X Y. Research on the system of paying migrant workers' wages in the process of urbanization[J]. Journal of Sichuan Normal University (Social Sciences Edition), 2015, 42(3): 36-44.
- [19] Douglas E J, Shepherd D A, Prentice C. Using fuzzy-set qualitative comparative analysis for a finer-grained understanding of entrepreneurship[J]. Journal of Business Venturing, 2020, 35(1): 105970.
- [20] 王霆, 李洋. 农民工就业政策如何促进就业? 基于组态视角的定性比较分析(fsQCA)[J]. 人口与经济, 2021(4): 37-50.
Wang T, Li Y. How does the peasant workers' employment policy promote employment? A qualitative comparative analysis based on configuration perspective (fsQCA)[J]. Population & Economics, 2021(4): 37-50.
- [21] 杨伟, 劳晓云, 周青, 等. 区域数字创新生态系统韧性的治理利基组态[J]. 科学学研究, 2022, 40(3): 534-544.
Yang W, Lao X Y, Zhou Q, et al. The governance niche configurations for the resilience of regional digital innovation ecosystem[J]. Studies in Science of Science, 2022, 40(3): 534-544.
- [22] 伯努瓦·里豪克斯, 查尔斯C.拉金. QCA设计原理与应用: 超越定性与定量研究的新方法[M]. 杜运周, 李永发译. 北京: 机械工业出版社, 2017.
Configurational Comparative Methods: Qualitative Comparative Analysis (QCA) and Related Techniques[M]. London SAGE Publications, Inc., 2009.
- [23] 李明, 曹海军. 信息生态视域下突发事件网络舆情生发机理研究: 基于40起突发事件的清晰集定性比较分析[J]. 情报科学, 2020, 38(3): 154-159, 166.
Li M, Cao H J. Research on emergency network public opinion generation mechanism in the information ecological horizon: Based on 40 emergencies through csQCA[J]. Information Science, 2020, 38(3): 154-159, 166.

- [24] 杨韶勇. 以农民工工资保证金着眼企业长远发展[J]. 施工企业管理, 2022(1): 99-101.
Yang S Y. Focus on the long-term development of enterprises with the wage guarantee of migrant workers[J]. Construction Enterprise Management, 2022(1): 99-101.
- [25] 安徽省人力资源社会保障厅. 关于进一步完善工程建设领域农民工工资保证金制度的通知[EB/OL]. (2019-01-23). <https://hrss.ah.gov.cn/public/6595721/8462170.html>.
Department of Human Resources and Social Security of Anhui Province. Notice on further improving the wage guarantee system for migrant workers in the field of engineering construction[EB/OL]. (2019-01-23). <https://hrss.ah.gov.cn/public/6595721/8462170.html>.
- [26] 孙国帅, 冯娇, 左娜, 等. 建筑企业农民工实名制管理障碍与实施途径研究[J]. 辽宁工业大学学报(社会科学版), 2019, 21(5): 34-36, 40.
Sun G S, Feng J, Zuo N, et al. Research on obstacles and implementation ways of real-name system management for migrant workers in construction enterprises[J]. Journal of Liaoning University of Technology (Social Science Edition), 2019, 21(5): 34-36, 40.
- [27] 宋远启. 浅谈水利水电工程施工单位农民工薪资管理[J]. 人民黄河, 2021, 43(S2): 244-245, 250.
Song Y Q. Discussion on wage management of migrant workers in construction units of water conservancy and hydropower projects[J]. Yellow River, 2021, 43(S2): 244-245, 250.
- [28] 人力资源社会保障部, 发展改革委, 财政部, 等. 人力资源社会保障部等十部门关于印发《工程建设领域农民工工资专用账户管理暂行办法》的通知[EB/OL]. (2021-07-07). https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-07/15/content_5625083.htm.
Ministry of Human Resources and Social Security, National Development and Reform Commission, Ministry of Finance, et al. Notice of the Ministry of Human Resources and Social Security and other ten departments on printing and distributing the "Interim measures for the management of special accounts for migrant workers' wages in the field of engineering construction"[EB/OL]. (2021-07-07). https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-07/15/content_5625083.htm.
- [29] 内蒙古自治区住房和城乡建设厅. 关于印发《内蒙古自治区建筑工人实名制和工资支付管理办法实施细则》的通知[EB/OL]. (2019-01-04). https://zjt.nmg.gov.cn/zwgk/zfxxgkn/fdzdgknr/xzgfxwjnew/glsnew/202306/t20230613_2331943.html.
Housing and Urban-Rural Construction Department of Inner Mongolia Autonomous Region. Notice on the issuance of the "inner mongolia Autonomous Region construction workers' real-name system and wage payment management measures implementation rules"[EB/OL]. (2019-01-04). https://zjt.nmg.gov.cn/zwgk/zfxxgkn/fdzdgknr/xzgfxwjnew/glsnew/202306/t20230613_2331943.html.
- [30] 广东省人力资源和社会保障厅. 关于印发《广东省人力资源和社会保障厅 广东省住房和城乡建设厅 广东省交通运输厅 广东省水利厅关于建设工程领域农民工工资支付保证金管理办法》的通知[EB/OL]. (2019-03-01). https://hrss.gd.gov.cn/gkmlpt/content/2/2515/post_2515824.html#4033.
Guangdong Provincial Department of Human Resources and Social Security. On the issuance of "Guangdong Province Human Resources and Social Security Department Guangdong Province Housing and Urban-Rural Development Department Guangdong Province Department of Transportation Guangdong Province Water Conservancy Department on the construction of the field of migrant workers' wages payment guarantee management measures" notice[EB/OL]. (2019-03-01). https://hrss.gd.gov.cn/gkmlpt/content/2/2515/post_2515824.html#4033.
- [31] 黑龙江省住房和城乡建设厅. 关于进一步加快解决拖欠农民工工资问题的通知[EB/OL]. (2017-03-15). http://zfcxjst.hlj.gov.cn/zfcxjst/c114937/201703/c00_31450841.shtml.
Heilongjiang Provincial Department of Housing and Urban-Rural Development. Notice on further accelerating the resolution of the problem of migrant workers' wages in arrears[EB/OL]. (2017-03-15). http://zfcxjst.hlj.gov.cn/zfcxjst/c114937/201703/c00_31450841.shtml.
- [32] 陕西省住房和城乡建设厅. 关于在全省房屋建筑和市政基础设施工程建设领域推行建筑工人实名制的通知[EB/OL]. (2018-07-17). <https://js.shaanxi.gov.cn/zixun/2018/7/104957.shtml>.
Shaanxi Provincial Department of Housing and Urban-Rural Construction. Notice on the implementation of the real-name system for construction workers in the construction of housing construction and municipal infrastructure projects in the province[EB/OL]. (2018-07-17). <https://js.shaanxi.gov.cn/zixun/2018/7/104957.shtml>.
- [33] 湖北省人民政府网. 湖北省保障农民工工资支付办法[EB/OL]. (2021-01-14). <https://www.hubei.gov.cn/xxgk/gz/202112/W020230828618930469129.pdf>.
Hubei Provincial People's Government. Hubei Provincial measures for guaranteeing the payment of wages to migrant workers[EB/OL]. (2021-01-14). <https://www.hubei.gov.cn/xxgk/gz/202112/W020230828618930469129.pdf>.
- [34] 江苏省人力资源社会保障厅. 省人力资源社会保障厅等部门印发关于进一步落实工程建设领域按月足额支付工资的意见的通知[EB/OL]. (2021-10-09). https://jshrss.jiangsu.gov.cn/art/2021/10/9/art_77279_10039292.html.

- Jiangsu Department of Human Resources and Social Security. The provincial Department of Human Resources and Social Security and other departments issued a notice on further implementing the opinions on paying wages in full monthly in the field of engineering construction[EB/OL]. (2021-10-09). https://jshrss.jiangsu.gov.cn/art/2021/10/9/art_77279_10039292.html.
- [35] 湖北省住房和城乡建设厅. 关于印发《湖北省建筑工人实名制管理实施细则(试行)》的通知[EB/OL]. (2020-01-06). https://zjt.hubei.gov.cn/zfxxgk/zc/gfxwj/202001/t20200110_1907122.shtml
- Hubei Provincial Department of Housing and Urban-Rural Development. Notice on the issuance of "Hubei Province real name system management implementation rules (trial)"[EB/OL]. (2020-01-06). https://zjt.hubei.gov.cn/zfxxgk/zc/gfxwj/202001/t20200110_1907122.shtml.
- [36] 陶克涛, 张术丹, 赵云辉. 什么决定了政府公共卫生治理绩效? 基于QCA方法的联动效应研究[J]. 管理世界, 2021, 37(5): 128-138, 156.
- Tao K T, Zhang S D, Zhao Y H. What determines the performance of government public health governance? Research on linkage effect based on QCA method[J]. Management World, 2021, 37(5): 128-138, 156.
- [37] Papamitsiou Z, Pappas I O, Sharma K, et al. Utilizing multimodal data through fsQCA to explain engagement in adaptive learning[J]. IEEE Transactions on Learning Technologies, 2020, 13(4): 689-703.
- [38] 谢敏敏, 王霞, 杜运周, 等. 创业生态系统如何促进城市创业质量: 基于模糊集定性比较分析[J]. 科学学与科学技术管理, 2020, 41(11): 68-82.
- Xie Z M, Wang X, Du Y Z, et al. How does the entrepreneurial ecosystem promote urban entrepreneurial Quality? A fuzzy set qualitative comparative analysis[J]. Science of Science and Management of S & T, 2020, 41(11): 68-82.
- [39] 李晚莲, 蒋化, 曾锋. 突发公共事件网络舆情反转强度生成机理研究: 基于多案例的fsQCA分析[J]. 情报杂志, 2022, 41(11): 129-136, 54.
- Li W L, Jiang H, Zeng F. Research on generating mechanism of reversal intensity of network public opinion in public emergencies: fsQCA analysis based on multiple cases[J]. Journal of Intelligence, 2022, 41(11): 129-136, 54.
- [40] 母成林. 战略人力资源管理匹配商业模式创新如何影响企业绩效: 基于白酒行业的模糊集定性比较分析[J]. 现代商业, 2020(30): 115-116.
- Mu C L. How does strategic human resource management match business model innovation to affect enterprise performance: A comparative analysis based on fuzzy sets in liquor industry[J]. Modern Business, 2020(30): 115-116.
- [41] Fiss P C. Building better causal theories: A fuzzy set approach to typologies in organization research[J]. Academy of Management Journal, 2011, 54(2): 393-420.
- [42] 杜运周, 贾良定. 组态视角与定性比较分析(QCA): 管理学研究的一条新道路[J]. 管理世界, 2017(6): 155-167.
- Du Y Z, Jia L D. Configuration perspective and qualitative comparative analysis (QCA): A new way of management research[J]. Management World, 2017(6): 155-167.
- [43] 李国梁, 甘舒萍. 政策工具视角下新生代农民工培训政策文本量化分析[J]. 中国人力资源开发, 2020, 37(11): 105-119.
- Li G L, Gan S P. Textual quantitative analysis on the new-generation migrant workers training policies from the perspective of policy tools [J]. Human Resources Development of China, 2020, 37(11): 105-119.
- [44] 黄新平, 黄萃, 苏竣. 基于政策工具的我国科技金融发展政策文本量化研究[J]. 情报杂志, 2020, 39(1): 130-137.
- Huang X P, Huang C, Su J. Textual and quantitative research on Chinese science and technology's finance development policies based on policy tools[J]. Journal of Intelligence, 2020, 39(1): 130-137.
- [45] 杜运周, 刘秋辰, 陈凯薇, 等. 营商环境生态、全要素生产率与城市高质量发展的多元模式——基于复杂系统观的组态分析[J]. 管理世界, 2022, 38(9): 127-145.
- Du Y Z, Liu Q C, Chen K W, et al. Ecosystem of doing business, total factor productivity and multiple patterns of high-quality development of Chinese cities: A configuration analysis based on complex systems view[J]. Journal of Management World, 2022, 38(9): 127-145.

Configuration Analysis of Wage Payment Security for Migrant Workers in Engineering Construction Fields

Li Jingjing*, Mao Jingyi, Chen Yun, Jiang Hang

School of Traffic & Transportation Engineering, Changsha University of Science & Technology, Changsha 410114, China

Abstract: The protection of wage rights and interests concerns the vital interests of migrant workers and social justice, peace and stability, which is the focus of the government and academia. At present, migrant workers have become an indispensable part of the industrial army in our country, but the phenomenon of migrant workers' wage arrears occurs from time to time. The CPC Central Committee, The State Council, various ministries and commissions have issued relevant regulations and guidelines to improve the construction of the system, and the provinces have issued a number of targeted measures in light of local conditions. A series of measures have achieved remarkable results, and the situation of multiple and high incidence of unpaid wages has been effectively curtailed, but this problem has not been fundamentally solved, especially in the field of engineering construction, the task is still heavy. Therefore, this paper collects texts related to the wage policies of migrant workers in the field of engineering construction from 31 provincial governments. Based on the perspective of configuration, this paper uses the fuzzy set qualitative comparative analysis method to explore the linkage effect of migrant workers' wage payment policies and measures on local governments' improvement of migrant workers' wage rights and interests protection, analyzes the multiple mechanisms affecting migrant workers' wage rights and interests protection, and reveals the policy configuration of migrant workers' wage rights and interests protection, so as to better promote the protection of migrant workers' wage rights and interests. By analyzing cases under different configurations, multiple configurations of high and low rights protection levels are obtained, combined with the heterogeneity analysis of China's central, eastern and western regions. The conclusions and opinions of this paper are summarized. The conclusion is as follows: A single policy condition cannot constitute the necessary condition for the protection of migrant workers' wage rights and interests, and different policy combinations are needed to form a good mechanism for the protection of migrant workers' wage rights and interests. There are three types of policy configurations to improve the protection level of migrant workers' wage rights and interests, including supply-environment matching policy driven path, environment-oriented policy driven path and supply-demand-environment coupling policy driven path. Due to the different economic development levels and resource conditions in different regions, there are obvious differences in the driving path of the wage security level of migrant workers in eastern, central and western China, and the policy conditions based on the local situation are needed. Moreover, in the absence of the supply of policy tools, it is difficult to improve the protection level of migrant workers' wage rights and interests.

Keywords: protection of the wage rights and interests; wage policy; migrant workers; fuzzy set qualitative comparative analysis