◁探索与研究▷

吉林省数字经济赋能健康养老产业高质量发展的路径研究

王麒媛,于洗河△
吉林大学公共卫生学院,长春 130012

【摘要】 该研究以老龄化程度较高的吉林省为研究对象,基于人口普查数据、政策文本及产业发展现状,结合国内相关实证研究成果,探讨数字经济背景下健康养老产业的高质量发展路径。研究发现,吉林省康养产业面临资源配置短缺、产业形态单一、智慧技术应用不足等问题,但具备特色康养资源和人口规模优势。应通过完善政策支持体系、推进智慧养老创新、发挥地缘优势、构建专业人才体系等方式,打造“政策—技术—资源—人才”协同发展的产业生态。研究认为,唯有深度融合数字经济与康养产业全链条,才能有效激活“银发市场”潜力,拓展新型消费载体,将康养产业培育成为区域民生经济高质量发展的新增长点。

【关键词】 数字经济;健康养老产业;高质量发展
【文献标志码】 A　【文章编号】 1672-4232(2026)03-0023-04
【DOI编码】 10.3969/j.issn.1672-4232.2026.03.006

Research on the Path of Empowering High-Quality Development of Health and Elderly Care Industry with Digital Economy in Jilin Province

WANG Qi-yuan, YU Xi-he
School of Public Health of Jilin University, Changchun 130012, China

【**Abstract**】 This study takes Jilin Province, which has a high degree of aging population, as the research object. Based on census data, policy documents, and the current status of industrial development, combined with the relevant empirical research results from within the country, it explores the high-quality development path of the health and elderly care industry in the context of the digital economy. The study found that the health and elderly care industry in Jilin Province faces problems such as insufficient resource allocation, a single industrial form, and insufficient application of intelligent technologies. However, it has the advantages of the unique health care resources and a large population size. It is necessary to create an industrial ecosystem that integrates "policies, technologies, resources and talents" through measures such as improving the policy support system, promoting innovative smart elderly care, leveraging geographical advantages, and establishing a professional talent system. The study believes that only by deeply integrating the digital economy with the entire chain of the health and elderly care industry can the potential of the "silver market" be effectively activated, new consumption carriers be expanded, and the health and elderly care industry be cultivated into a new growth point for the high-quality development of regional livelihood economy.

【**Key words**】 digital economy; health and elderly care industry; high-quality development

随着吉林省老龄化进程的加速,人口老龄化程度在未来几年将持续居高,并进入高速增长阶段,养老问题将日益突出。当前,吉林省因地域、经济等环境差异,亟待通过新一轮科技革命和产业变革来释放经济内生潜能,打开高质量发展新空间,塑造新质生产力。这已成为推动吉林省应对人口老龄化、发展银发经济的重要举措。本文从吉林省人口老龄化现状、健康养老产业的发展导向与发展路径等方面,阐释未来吉林省康养产业的可能发展路径。

1　吉林省人口老龄化现状

根据第七次全国人口普查结果,2020年11月1日吉林省60周岁以上常住老年人口为555.1万人,占比达23.06%,与2010年相比上升了9.85个百分点,老龄化程度跃升至全国各省份第四位,占总人口比例较大。其中65岁及以上人口375.7万人,占比达15.61%,比重上升了7.23个百分点。全省9个市(州)中,65岁及以上老年人口比重均在14%以上[1]。

截至2023年底,吉林省60周岁及以上人口比例达26.79%,高于全国平均水平5.69个百分点;65周岁及以上人口比例达18.63%。预测到2035年,老龄人口将增至1 062万人,占总人口的44%,空巢、独居家庭占比高达59%[2]。上述数据反映了吉林省老龄人口比重在持续上升,从目前的发展速度来看,吉林省老龄化程度超过全国平均水平,成为较早进入人口老龄化的地区之一。

△通信作者

2　国内研究现状

国内学者对康养产业经济从不同角度进行了诸多研究。杨建仁等[3]基于2011—2020年我国中部地区六个省份的面板数据，建立固定效应模型和中介效应模型，实证检验了人口老龄化对经济增长的影响；余家军和张惠雅[4]阐述了数字经济驱动养老产业高质量发展的作用与价值，进而探讨了其理论逻辑、作用机制和实现路径；张苏和朱媛[5]基于新质生产力发展的政策目标构建新质生产力发展的评价指标体系，根据2000—2021年的省级面板数据分析了人口老龄化对新质生产力发展的影响及其机制；何颖和王晖[6]以新发展理念、发展新质生产力的新思路，探索文旅康养产业与银发经济互动发展新模式；刘庆[7]认为智慧养老坚持人本、创新、协同和开放的理念，运用数字技术对养老模式进行智慧赋能，可以实现养老需求和供给的精准匹配，为老年群体提供综合的个性化养老服务。

3　健康养老产业发展现状

3.1　资源配置短缺，供给总量仍显不足

据统计，吉林省目前各类养老机构达1 600余家，总床位超过15万张，其中，全省最大的养老机构床位数达到3 311张。截至2024年12月底，全省累计建成社区老年食堂和助餐点1 757个，每年通过社区层面服务居家老年人达200余万人次。此外，全省还建成4 671个农村养老大院、180余个综合嵌入式社区居家养老服务中心和124个互助站点[8]。吉林省已形成社区依托型、综合嵌入型、延伸服务型3种社区居家养老服务模式，主要依托社区公共用房等资源，将服务延伸至社区和家庭。当前，综合嵌入式社区居家养老服务中心已覆盖所有县（市、区），其街道覆盖率和乡镇区域养老服务中心综合服务功能覆盖率均达到60%。然而，从资源供给的总量与结构来看，现有服务能力与快速增长的老龄化需求之间仍存在一定差距，短期内尚无法与吉林省快速老龄化的进程相匹配。

3.2　健康养老产业单一，达不到时代需求

受东北区域经济环境影响，高端养老产业大多集中于一线城市，导致吉林省养老服务产业经营规模有限，未能形成真正的产业化模式和完整产业链。其提供的服务项目水平较低、范围较窄，缺乏针对性与个性化。同时，技术应用不足，智慧养老产品及服务存在供需不匹配、结构失衡、有效供给不足等问题。具体表现为：智慧手环、智能拐杖、机器人等科技产品未与养老行业深度融合，导致智慧养老发展滞后。从地域资源角度看，养老社区、温泉康养、森林养生、医药健康、农产康养等具有吉林特色的养老服务项目，仍未充分发挥当地资源优势。此外，人才引进和养老扶持政策也要根据地域经济和养老产业需求及时进行调整和完善。

4　健康养老的社会导向

4.1　政府导向

2021至2024年，吉林省先后制定出台了一系列养老服务规范性文件（见表1），明确了推进养老产业加快发展的指导思想，重点提出完善产业结构、扩大消费规模，积极构建养老产业发展新格局，加快推进银发经济发展。这些文件在设施建设、规划用地、人才培养、医养结合等方面为发展基本养老服务提供了强有力的政策支撑。《吉林省养老服务条例》的立法工作持续推进，旨在构建“居家社区机构相协调、医养康养相结合”的养老服务体系。条例通过专项资金支持养老服务数字化升级，并计划于2025年前全面落实普惠政策。通过中央与地方的协同合作，重点推动养老服务标准化建设、完善医养结合服务模式并发展托育服务。此外，《关于深化养老服务改革发展的若干措施》（吉民发〔2025〕20号）提出了构建“三级养老服务网络”的目标，要求于2029年底前实现县级综合养老服务平台全覆盖。

4.2　健康观念转变

随着生活水平的提高和健康意识的增强，中老年群体愈发追求高质量的生活方式，其养老服务需求日益多样化、个性化，消费层次不断升级。总体养老需求持续增长，并呈现出从基础养老向高品质康养转变的趋势。这一高品质需求为康养产业指明了新的发展方向，驱动社会整体养老模式和消费结构优化，并联动医疗、养老、旅游、文化等多个领域。多样化和个性化的养老产品与服务，为老年群体拓宽了消费渠道，促使其增加健康消费支出，从而加速了传统养老消费模式的转变[9]。

4.3　市场导向

康复养老产业涵盖医疗、养老、旅游、文化等多个领域，市场潜力巨大。据预测，2025年家用医疗器械市场规模将达1.4万亿元，2030年老年文化娱乐市场消费规模将达到11万亿元[10]。《中国智慧健康养老产业发展报告（2023年）》显示，2023年我国

表1　吉林省养老政策汇总

文件名称及文号	发布日期
关于加强养老服务人才队伍建设的实施意见(吉民发〔2024〕33号)	2024-10-15
吉林省民政厅关于印发《吉林省养老机构认知症(失智症)老年人照护专区建设指南》的通知(吉民发〔2023〕21号)	2023-04-17
关于印发《关于建立养老(孤残儿童)护理员奖励制度的指导意见》的通知(吉民发〔2023〕10号)	2023-02-27
关于印发《吉林省社区居家养老服务改革试点工作方案》的通知(吉民发〔2023〕9号)	2023-02-27
吉林省民政厅关于印发《吉林省综合嵌入式社区居家养老服务设施建设标准》的通知(吉民发〔2023〕8号)	2023-02-20
吉林省民政厅关于印发《吉林省养老机构备案指引》的通知(吉民发〔2022〕43号)	2022-10-17
吉林省民政厅关于印发《2022年度养老机构等级评定工作方案》的通知(吉民电〔2022〕88号)	2022-08-18
吉林省民政厅关于开展养老机构失智老年人照护专区试点工作的通知(吉民函〔2022〕26号)	2022-08-18
吉林省民政厅关于印发《吉林省2022年度农村社会救助工作方案》和《吉林省2022年度农村养老服务提升工作方案》的通知(吉民发〔2022〕12号)	2022-06-02
吉林省民政厅关于印发《省政府服务企业大调研养老行业调研工作方案》的通知(吉发电〔2022〕14号)	2022-03-03
关于印发《推广“仁大医养”养老服务模式实施方案》的通知(吉民发〔2022〕1号)	2022-01-20
吉林省民政厅关于印发《吉林省养老机构等级评定暂行办法》的通知(吉民发〔2021〕46号)	2021-12-15
关于印发《健康养老幸福工程实施方案》的通知(吉民发〔2021〕41号)	2021-11-30

智慧健康养老产业规模约为6万亿元,年复合增长率超过18%[11]。目前,国家政策对智慧健康养老产业的支持力度很大,例如《智慧健康养老产业发展行动计划(2017—2020年)》和《智慧健康养老产业发展行动计划(2021—2025年)》的相继实施,推动了产业的快速发展,丰富了服务和产品的供给。传统养老产业主要集中在养老院和社区服务,而互联网的发展拓宽了服务渠道,使得康养产品与服务逐渐成为满足老龄群体需求的主流方式。据估计,我国银发经济规模到2035年有望达到30万亿元左右;单从数据看,老年康复及家用保健器材等领域潜藏着近10倍的发展空间。由此可见,养老产业将是当前及未来较长时期内经济发展的重要方向,正处在战略机遇期[12]。吉林省作为全国老龄化程度较高的地区之一,养老市场需求占比大,未来养老产业发展前景广阔,市场空间巨大。

5　未来康养产业发展路径

为有效应对老龄化带来的多重挑战,并充分把握地域市场经济潜力,吉林省可从完善政策体系、创新智能养老、发挥地缘优势及构建人才体系四个方面,创新构建适应数字经济时代要求的老龄康养发展新路径(见图1)。

5.1　立足数字经济时代,完善老龄康养政策体系

数据是数字经济的关键生产要素,数据开放是顺应数字经济发展的必然趋势。为此,政府部门应加强老龄事业高质量发展的顶层设计,完善老龄人口保障体系,并使其适应数字经济时代的社会保障规范,同时因地制宜制定与区域特点相适应的政策制度和法律法规。具体而言:一是完善智慧养老市场准入体系和信息交易机制,构建数字经济背景下更为完善的养老产业市场化投融资制度[4]。二是完善区域康养标准化服务体系,从省级层面推动康养产业地方标准与服务标准的制定,以规范标准提升服务质量[13]。

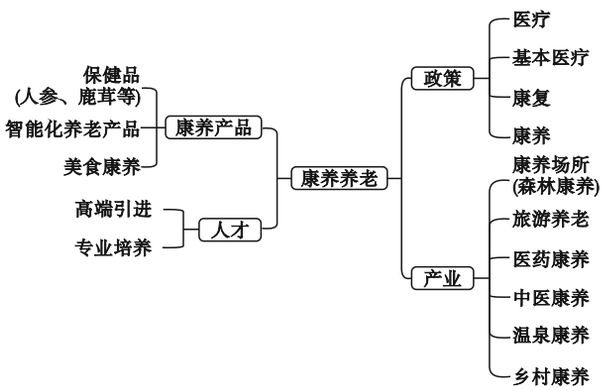


图1　吉林省未来康养产业发展路径图

5.2　创新智能养老模式,推动康养产业转型升级

随着银发经济的蓬勃兴起,在数字经济时代背景下,推动康养产业实现智能化转型升级已成为必然趋势。具体路径包括以下四个方面:一是提升养老产品与服务的智能化水平。应精准把握高品质养老消费需求的变化趋势,重点发展智能家居、智能穿戴设备、智能康复辅助仪器、智能医疗服务等产品[14]。通过智能化产品创新,推动业态融合、模式创新与运营管理优化,促进养老服务多样化、品质化发展。二是积极构建科技赋能的多元化产业链。加快推动人工智能、物联网、大数据、云计算等技术在养老领域的深度融合与应用。需同步关注老年群体金融素养与数字素养的提升,确保技术应用贴近实际需求,避免陷入“数字驱动养老背离需求”的困境。三是打造智慧养老新业态。充分发挥5G、大数据、人工智能等数字技术的引领作用,推动养老产业向数字化、网络化、智能化方向演进,构建覆盖健康管理、紧急救助、生活照料、精神慰藉等多维度的智慧养老服务体系。四是把握银发产业发

展关键窗口期。在产业发展机遇期，应持续加强跨领域、跨区域项目合作，充分激发市场潜力。通过技术与人文关怀相结合，营造既智慧又温暖的养老服务空间，培育新的经济增长点，逐步形成覆盖老年消费全链条的新型市场生态。

5.3　发挥地缘优势，挖掘吉林康养产业增长点

随着经济结构的深度调整和人口老龄化程度持续加深，立足地缘特色发展特色经济，已成为新阶段推动区域产业转型升级的重要抓手。吉林省作为农业大省，可重点从以下三个方面发力：一是立足地方特色，构建具有东北特色的康养产业链和产业体系。通过整合客户、供应商和产品资源，逐步形成以本地资源为支撑的康养经济纽带。充分发挥森林、温泉、优质农产品、中医药等高品质康养资源优势，大力发展集生态、疗养、文化于一体的康养产业。二是完善引资政策，推动资源共享和技术互补。政府部门应对国内外康养企业给予政策倾斜，开辟审批绿色通道，并提供税收减免、土地使用优惠等激励措施，吸引国际知名企业入驻，共同拓展健康、养老、医疗、养生、文化、体育、旅游等多领域融合的康养产业生态圈。三是加强国内外农业项目合作，激发市场潜力。重点开发人参、鹿茸等适合老年群体的特色康养产品，推动吉林省生态康养产品项目向多元化、高附加值方向发展，逐步形成具有吉林特色的康养产业发展模式。

5.4　构建高端技能人才体系，培养和引进康养专业人才

吉林省教育资源优厚，人才培养方面具有地域优势，尤其在高端人才、专业人才和技能人才培养方面基础良好。具体措施包括：一是共享教育资源，拓宽人才培养渠道。政府部门应与高校、企业合作，根据产业需求，推动高校增设相关专业和课程，扩大招生规模，重点加强康复、营养、护理、健康管理等专业的人才培养。二是深化与国外康养研究及教育机构的交流合作。通过联合研究、定向培养等方式，输送专业人才，并促进其创新思维、拓宽视野、提升综合素养。三是加强国际和地区间交流。通过搭建人才交流合作平台，举办康养服务专业展会、学术会议、企业家沙龙等，积极引进先进理念、技术和管理经验[15]。四是加强数字技术领域人才培养。着力解决康养产业数字技术人才短缺问题[16]，对信息技术、人工智能、大数据等紧缺人才，可以采取“特需引进+定向培养”相结合的方式，将其纳入重点引才计划，并在住房、福利、科研经费等方面提供相应待遇，吸引海内外优秀人才。五是探索建立康养人才认证标准体系。建立健全各类康养从业人员职业认证制度，完善康养技能人才职业技能等级评价和认证体系，对持有高级别证书的康养技能人才给予相应待遇，激发其提升职业技能的积极性[17]。

参　考　文　献

[1] 吉林省统计局. 吉林省第七次全国人口普查公报（第三号）[EB/OL].（2022-11-25）[2025-10-16]. https://xxgk.jl.gov.cn/zsjg/tjj/xxgkmlqy/202211/t20221125_8637646.html.

[2] 民建吉林省委会. 关于促进吉林省养老产业发展的几点建议[EB/OL].（2025-04-09）[2025-10-16]. https://www.cndca.org.cn/mjzy/lxzn/czyz/jyxc/2011292/index.html.

[3] 杨建仁，何芳健，陈涛. 人口老龄化对经济增长影响的实证[J]. 统计与决策，2023，39（2）：125-129.

[4] 余家军，张惠雅. 数字经济驱动养老产业高质量发展的理论阐释与实践路径[J]. 老龄科学研究，2023，11（5）：66-78.

[5] 张苏，朱媛. 人口老龄化、数字化转型与新质生产力发展[J]. 北京工商大学学报（社会科学版），2024，39（3）：28-39.

[6] 何颖，王晖. 推进文旅康养产业与银发经济高质量发展对策研究[J]. 新西部，2024（4）：99-103.

[7] 刘庆. 智慧赋能：“互联网+养老”的现实经验和未来向度[J]. 决策与信息，2022（4）：69-80.

[8] 刘静静. 增进民生福祉 描绘幸福图景[N]. 中国社会报，2024-10-23（5）.

[9] 李希亮，朱婧. 数字经济对老年家庭消费模式的影响及机制分析[J]. 统计理论与实践，2024（3）：47-54.

[10] 粟灵. 中国康养：探索健康养老新路径[J]. 国资报告，2024（1）：102-105.

[11] 查志远.《中国智慧健康养老产业发展报告（2023年）》发布[EB/OL].（2024-05-24）[2025-10-16]. https://www.bjnews.com.cn/detail/1716561205168171.html.

[12] 佚名. 2022年度国家老龄事业发展公报[EB/OL].（2023-12-14）[2025-10-16]. https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202312/content_6920261.htm.

[13] 林爱华，吴明华，余灏. 国家战略背景下推进养老事业产业协同发展路径研究：以南通市养老事业产业发展为例[J]. 中国商论，2021（23）：145-147.

[14] 刘晓艳，许跃文. 数字经济赋能养老产业的增长路径研究[J]. 人口与经济，2024（4）：45-58.

[15] 王丽燕，刘京华，黄媛. 福建省生态康养产业发展现状及对策探究[J]. 山东农业工程学院学报，2024，41（7）：14-19.

[16] 何秋洁，张君兰，陈国庆. 数字经济助推康养产业高质量发展路径研究[J]. 攀枝花学院学报，2023，40（1）：8-17.

[17] 中国人民政治协商会议福建省委员会课题组，许维泽. 关于加快推进福建省康养产业发展的调研报告[J]. 发展研究，2021，38（12）：20-26.

收稿日期：2025-10-16
修回日期：2025-11-12　　（编辑　徐佳）